

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЕ СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИРА

Глобальное исследование по
вопросам осуществления резолюции 1325 Совета
Безопасности ООН

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

ГЛОБАЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ХОДА ИСПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ 1325: ОСНОВНЫЕ, ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В своей резолюции 2122 (2013 год) Совет Безопасности ООН предложил Генеральному секретарю ООН провести глобальное исследование хода исполнения резолюции 1325 (2000 год), в котором освещались бы передовая практика, существующие пробелы и проблемы, возникающие тенденции и приоритеты в отношении принятия мер, рекомендованных резолюцией 1325. Документ [Предотвращение конфликтов, преобразование правосудия, обеспечение мира: глобальное исследование по вопросу об осуществлении резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций](#) – это итог работы, продолжавшейся в течение года под руководством и при координирующей роли Структуры "ООН-женщины". Исследование подготовлено независимым экспертом Радхикой Кумарасвами (ранее являвшейся Специальным докладчиком по вопросам насилия в отношении женщин и Специальным представителем Генерального секретаря ООН по вопросам положения детей и вооруженным конфликтам) при содействии 17 членов Консультативной группы высокого уровня¹. С января по июнь 2015 года были проведены консультации во всех регионах мира². В рамках данного исследования Структура "ООН-женщины" активно содействовала проведению ряда научных работ, которые будут опубликованы в виде отдельного дополнительного издания. Более 60 государств-членов, региональных организаций и учреждений системы ООН ответили на запросы о предоставлении материалов, а 47 организаций гражданского общества, научных и исследовательских учреждений поделились своими соображениями через общедоступный веб-сайт. В

ходе опроса организаций гражданского общества, проведенного Глобальной сетью женщин-миротворцев, Cordaid и Рабочей группой НПО по вопросам женщин, мира и безопасности, были получены ответы от 317 организаций из 71 страны. **Ниже приводится подготовленное Структурой "ООН-женщины" резюме основных выводов и рекомендаций, содержащихся в каждой главе исследования.**



Прежде всего это исследование представляет собой наиболее полную и обновленную подборку постоянно растущего числа фактов, свидетельствующих о том, что расширение прав и возможностей женщин способствует успеху мирных переговоров и достижению прочного мира, ускоряет восстановление экономики, укрепляет миротворческие операции, повышает эффективность гуманитарной помощи и может способствовать противодействию насильственному экстремизму. Согласно результатам Глобального исследования, основной причиной дисбаланса между прочной нормативной рамочной основой ООН и ненадлежащим исполнением обязательств на местах является отсутствие политической воли,

¹ Генерал-майор Патрик Каммарт (Нидерланды), посол Анварул Чоудхури (Бангладеш), г-жа Лилиана Андреа Сильва Белло (Колумбия), г-жа Шарон Бхагван Роллз (Фиджи), г-жа Лейма Гбови (Либерия), г-жа Джулия Харшвили (Грузия), г-н Юсеф Махмуд (Тунис), г-жа Лус Мендес (Гватемала), д-р Алаа Мурабит (Канада/Ливия), г-жа Рут Очиенг (Уганда), г-жа Прамила Паттен (Маврикий), г-жа Бандана Рана (Непал), г-жа Мадлен Риз (Соединенное Королевство),

г-жа Элизабет Рен (Финляндия), г-жа Игбалле Рогова (Косово) и г-жа Ясмин Соока (Южная Африка). Г-жа Маха Абу Дайя (Государство Палестина), также являвшаяся членом Консультативной группы высокого уровня, скончалась 9 января 2015 года. В том числе в Брюсселе, Гааге, Сараево, Баня-Луке, Вильнюсе, Тиране, Гватемале, Сан-Сальвадоре, Кампале, Каире, Аддис-Абебе, Катманду и Суве.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЕ СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИРА

Глобальное исследование по
вопросам осуществления резолюции 1325 Совета
Безопасности ООН

ответственности и ресурсов, а также наличие институциональных барьеров и препятствий, обусловленных наличием стереотипов. За последние 15 лет было сформулировано большое количество рекомендаций, но стимулов и санкций для обеспечения их соблюдения предпринято недостаточно. В Глобальном исследовании изложены мнения относительно того, какими могли бы быть эти стимулы и санкции в целом ряде областей.

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН

Основные положения

Участники процессов посредничества и урегулирования конфликтов по-прежнему выступают против включения в эти процессы женщин, утверждая, что мерило успеха — это эффективность, а не инклюзивность. Тем не менее история традиционного миротворчества изобилует примерами неудачных попыток посредничества и нарушений мирных соглашений. Напротив, появляется все больше фактов, однозначно свидетельствующих, что участие женщин способствует завершению переговоров, осуществлению и прочности мирных соглашений.

С момента принятия резолюции 1325 наблюдается существенное увеличение частоты использования в мирных соглашениях формулировок, учитывающих гендерную проблематику, а также числа женщин, групп женщин и специалистов по гендерным вопросам, выступающих в качестве официальных участников переговоров, посредников или лиц, наделенных полномочиями заключать и подписывать соглашения. Тем не менее во многих случаях официальное участие женщин может быть временным, порученная им роль может быть скорее символической, чем содержательной, а местные культурные нормы могут прямо блокировать возможности женщин влиять на ситуацию.

Наиболее важным результатом участия женщин в мирных процессах является не только повышенное внимание к гендерным аспектам при обсуждении и в текстах мирных соглашений, но и изменение динамики, расширение спектра обсуждаемых вопросов (что повышает шансы на заинтересованное участие общины и устранение коренных причин конфликта) и более решительное подталкивание сторон к достижению мирного соглашения или возвращению за стол переговоров в случае их провала.

Международное сообщество игнорирует параллельные переговоры на местном или субнациональном уровне, в рамках которых многие женщины уже играют роль посредников в мирном процессе или содействуют повышению устойчивости общин; оно ограничивается

поощрением переговоров в рамках основного варианта с политическими и военными элитами, состоящими преимущественно из мужчин, вместо того, чтобы прислушиваться к мнению гражданского общества и поддерживать параллельные процессы.

Факты и цифры

Участие женщин на 20 процентов повышает вероятность того, что мирное соглашение будет соблюдаться не менее 2 лет, а вероятность того, что мирное соглашение будет соблюдаться не менее 15 лет, — на 35 процентов.

Анализ 40 мирных процессов, проходивших после окончания холодной войны, показывает, что в тех случаях, когда женщины имели возможность оказывать серьезное влияние на ход переговоров, значительно повышалась вероятность достижения соглашения по сравнению с ситуациями, когда женские организации оказывали незначительное влияние на ход переговоров или не влияли на него вообще. В случае серьезного влияния женщин соглашения удавалось достичь почти всегда.

В случае участия представителей гражданского общества вероятность срыва мирного соглашения снижается на 64 процента.

В 15 из 16 изученных случаев проведения национального диалога принятие решений было прерогативой узкой группы руководителей-мужчин.

Ключевые рекомендации

Всем сторонам, участвующим в мирных процессах, следует принять поддающиеся оценке обязательства с установленными сроками по обеспечению прямого и конструктивного участия женщин на конкретных этапах этих процессов в целях отражения мнения женщин и внедрения гендерных подходов в положения на всех совещаниях и консультациях и во всех соглашениях; подготовки всех сторон в пределах их областей специализации по вопросам выполнения обязательств, учитывающих гендерные подходы; а также официального признания женских групп, занимающихся "параллельной" дипломатией, и оказания им комплексной поддержки.

Государства-члены, поддерживающие конкретные мирные процессы, должны предложить участникам переговоров стимулы для участия женщин — например, обучение, материально-техническую поддержку или возможность приглашения дополнительных делегатов.

Содействие систематическому участию женщин в мирных переговорах должно быть включено в описание полномочий каждого посредника, посланника и руководителя миротворческой миссии, а о достигнутых в этой области результатах

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЕ СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИРА

Глобальное исследование по
вопросам осуществления резолюции 1325 Совета
Безопасности ООН

следует регулярно сообщать на всех форумах, включая Совет Безопасности ООН.

Следует воздерживаться от использования статуса наблюдателя в качестве замены реального и эффективного участия женщин. Необходимо, чтобы женщины были не сторонними наблюдателями, а непосредственными участницами процесса переговоров и принятия решений о будущем своей страны.

ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК В РАМКАХ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Основные положения

Деятельность гуманитарных работников, специалистов в области развития, международной и региональной систем защиты прав человека и подразделений ООН, занимающихся вопросами мира и безопасности, должна быть направлена на борьбу по всему спектру нарушений прав женщин и девочек, которые охраняются нормами международного гуманитарного права и нормами, касающимися прав беженцев и прав человека, включая, в частности, право на жизнь и физическую неприкосновенность.

С безопасностью женщин тесно связаны права женщин на образование, здравоохранение, владение землей и производительными активами, а также права на участие, принятие решений и руководящую роль в делах деревни или сообщества.

Повышенное внимание уделялось проблеме насилия в отношении женщин и девочек, в частности сексуальному насилию в условиях конфликта, благодаря чему эти проявления приобрели большой резонанс, проводились информационно-адвокативные мероприятия на высоком уровне и был разработан технический инструментарий. Однако на программы и помощь жертвам насилия выделяется слишком мало средств.

Мы все еще далеки от действительно всеобъемлющего гендерного равенства как организующего принципа гуманитарной деятельности, что снижает эффективность гуманитарной помощи.

Факты и цифры

Наблюдается устойчивая корреляция между приоритетным обеспечением женщин распределяемым продовольствием и расширением продовольственного разнообразия, а в некоторых случаях – с 37-процентным сокращением распространенности недоедания.

Включение женщин в состав комитетов по водоснабжению и по инфраструктуре может привести к снижению на 44 процента вероятности того, что женщинам и девочкам придется потратить больше 60 минут на дорогу пешком в один конец до источника питьевой воды.

Все 10 стран с наихудшими показателями материнской смертности – это страны, находящиеся в состоянии вооруженного конфликта или пережившие его, а чистый показатель зачисления в начальную школу девочек в этих условиях на 17 процентов ниже общемирового.

В настоящее время в 27 странах мира существуют законы, закрепляющие дискриминацию в отношении женщин в плане их возможности передавать гражданство своим детям, что приводит к безгражданству, особенно в условиях вооруженного конфликта.

Ключевые рекомендации

Гендерное равенство и права человека женщин должны войти в число приоритетных тем Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и в то же время должны быть интегрированы и в другие вопросы.

Выдвинуть однозначное требование внедрения во все программы гендерных показателей и соответствующих руководящих указаний Межучережденческого постоянного комитета (МПК) по гендерным вопросам и гендерному насилию и их соблюдения на всем протяжении проектного цикла, а также требовать их включения во все заявки на финансирование.

Следует повысить уровень финансирования местных женских организаций (в том числе занимающихся защитой прав женщин), составляющий на сегодняшний день порядка 1 процента, как минимум до 5 процентов в течение ближайших трех лет и лишь затем поступательно устанавливать более амбициозные целевые показатели на последующие годы.

Финансировать создание независимого механизма мониторинга, который использовался бы женскими группами гражданского общества и защитниками прав женщин для того, чтобы следить за результатами деятельности по обеспечению гендерного равенства в рамках гуманитарной помощи (например, сбор дезаггированных по признаку пола данных и учитывающий принцип гендерного равенства анализ систематического применения гендерных показателей и участия женщин на местах).

Обеспечить участие Структуры "ООН-женщины" во всех соответствующих межведомственных форумах высокого уровня по вопросам мира, безопасности и

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЕ СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИРА

Глобальное исследование по
вопросам осуществления резолюции 1325 Совета
Безопасности ООН

гуманитарной помощи, в том числе в МПК и в Консультативной группе высокого уровня по вопросам мира и безопасности.

Принять обязательства по формированию контингента гуманитарных работников, 50 процентов которого являются женщинами и 100 процентов которого прошли обучение по программам продвижения гендерного равенства и защиты прав женщин.

НА ПУТИ К ЭРЕ ПРЕОБРАЗУЮЩЕГО ПРАВОСУДИЯ

Основные положения

Правосудие должно носить преобразующий характер — не только рассматривать отдельные случаи насилия в отношении женщин, но и устранять лежащие в их основе факторы неравенства, которые ставят женщин и девочек в уязвимое положение во время конфликтов и определяют последствия нарушений прав человека, которые они испытывают.

Уделяя особое внимание борьбе с безнаказанностью и обеспечению наказания виновных — что выражается в позитивных мерах, предпринимаемых Международным уголовным судом (МУС), деятельности национальных судов по военным преступлениям и более широком использовании комиссий по расследованию, — надлежит уделять аналогичное внимание мерам по возмещению ущерба, услугам и средствам возмещения вреда для жертв.

Несмотря на рост инвестиций в обеспечение равной защиты прав женщин и девочек силами неформальных систем правосудия, эта сфера сотрудничества по-прежнему характеризуется недостатком средств и внимания.

Факты и цифры

Обвинения в преступлениях, совершенных по гендерному признаку, выдвигались в 6 из 9 ситуаций, расследуемых МУС, и в 14 из 19 дел. Тем не менее ни один из трех вынесенных судом до настоящего времени приговоров не предусматривает осуждения за преступления, совершенные по гендерному признаку.

В 1993–2004 годах рассмотрение в Международном трибунале по бывшей Югославии (МТБЮ) всех дел, по итогам которых были приняты масштабные меры возмещения ущерба жертвам преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении как женщин, так и мужчин, проходило с участием судей-женщин.

Из 122 государств, являвшихся участниками Римского статута по состоянию на 2014 год,

95 государств дополнили внутреннее законодательство положениями, направленными на борьбу с насилием в отношении женщин.

Обследования, проведенные в затронутых конфликтами районах, свидетельствуют о том, что женщины по сравнению с мужчинами, как правило, менее информированы и сообщают о более затрудненном доступе как к официальным, так и к традиционным механизмам отправления правосудия.

Порядка 80 процентов жалоб или конфликтов урегулируются в рамках множественных правовых систем; это означает, что большинство женщин в развивающихся странах проходят через параллельные судебные органы.

Опыт показывает, что увеличение числа женщин среди судей и иных должностных лиц системы правосудия, непосредственно работающих с гражданами, может создать более благоприятные условия в судах для женщин и оказать заметное положительное влияние на исход дел о сексуальном насилии.

Ключевые рекомендации

Содействовать укреплению потенциала национальных систем правосудия в области расследования и судебного преследования международных преступлений, в том числе сексуального и гендерного насилия, в соответствии с принципом дополнительности.

Добиваться ратификации государствами Римского статута и осуществления его норм на национальном уровне, а также приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав женщин, в том числе принятия специального законодательства, касающегося преступлений, связанных с сексуальным и гендерным насилием.

Уделить приоритетное внимание разработке и внедрению учитывающих гендерные аспекты программ по возмещению ущерба, имеющих преобразующее воздействие, в том числе путем выполнения положений Директивной записки Генерального секретаря ООН по вопросу о руководящих принципах предоставления возмещения жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом.

Поддерживать расширение участия женщин на всех уровнях предоставления услуг правосудия в рамках как формальной, так и неформальной системы при помощи мер, которые могут включать квоты и содействие юридическому образованию женщин, в том числе путем выплаты стипендий.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЕ СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИРА

Глобальное исследование по
вопросам осуществления резолюции 1325 Совета
Безопасности ООН



ПОДДЕРЖАНИЕ МИРА В УСЛОВИЯХ РАСТУЩЕЙ МИЛИТАРИЗАЦИИ

Основные положения

Как было установлено, присутствие женщин в секторе безопасности приводит к значительному сокращению числа жалоб на неправомерное поведение, значительному сокращению неправомерного применения силы или ненадлежащего применения оружия, а также к менее авторитарному поведению при взаимодействии с гражданами и служащими более низкого ранга. Было установлено, что участие женщин в миротворческих операциях повышает уровень доверия к войскам, позволяет получить доступ к общинам и важной информации, и приводит к росту числа сообщений о преступлениях, связанных с сексуальным и гендерным насилием.

С целью учета гендерных подходов многие субъекты обеспечения безопасности провели разнообразные реформы и обучение, осуществили политические меры, приняли руководящие указания, ввели консультативные должности, а в некоторых случаях осуществили очень сложный комплекс мер. Это позитивное, однако пока лишь зарождающееся явление, еще не привело к ощутимым изменениям в военной организации и военной культуре, за исключением повышения осведомленности о важности этого вопроса и начала формирования контингента профессиональных консультантов по гендерным вопросам в структуре вооруженных сил.

Сегодня гендерный подход гораздо более заметен в операциях по поддержанию мира. Сюда относятся как всеобъемлющая нормативная и институциональная архитектура, которая 15 лет назад еще не существовала, так и реальные изменения методов подхода в рамках операций по поддержанию мира к контролю за соблюдением прав человека, обучению, формированию войск, поддержке правовых норм, реформированию сектора безопасности и программам разоружения, демобилизации и реинтеграции. Однако эти меры являются ситуативными и остаются ограниченными по масштабу и охвату. Сдерживающими факторами здесь выступают систематическое недофинансирование связанных с гендерной

проблематикой потребностей и предоставления экспертизы в рамках бюджетов миротворческих операций, а также сложность задачи по преодолению укоренившегося гендерного неравенства в рамках миссий.

Хотя немалая часть работы миссий остается практически невидимой для пострадавшего населения и широкой общественности, случаи сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства продолжают привлекать внимание международного сообщества и местного населения в районах дислокации миротворцев. Чрезвычайно важно, чтобы ООН приняла более решительные меры, которые позволят устранить эту проблему раз и навсегда.

Факты и цифры

В среднем женщины составляют лишь 3 процента военнослужащих в миссиях ООН, причем большая их часть задействована в качестве вспомогательного персонала. Этот показатель не менялся с 2011 года и вырос лишь незначительно с 1 процента женщин-миротворцев в 1993 году.

В составе полевых миссий работают почти 7000 международных гражданских сотрудников, при этом женщин среди них менее 30 процентов (на руководящих должностях – всего 20 процентов). Среди национальных сотрудников, доля которых в персонале миссий еще выше, женщин всего 17 процентов.

Пять миссий по поддержанию мира приняли в общей сложности 33 стандарта деятельности, ни один из которых не касался конкретно гендерных проблем или гендерного равенства. Данные стандарты предусматривают в общей сложности 105 показателей, из которых лишь 5 касаются гендерных проблем – по большей части сексуального насилия.



ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЕ СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИРА

Глобальное исследование по
вопросам осуществления резолюции 1325 Совета
Безопасности ООН

Ключевые рекомендации

Рекомендовать государствам-членам направлять для работы в миссиях ООН по поддержанию мира больше женщин-офицеров путем использования финансовых стимулов, таких, как надбавка за гендерный баланс.

Обеспечить бюджетное планирование с учетом гендерных факторов и финансовый мониторинг инвестиций в соблюдение гендерного равенства в рамках миссий по поддержанию мира, поручая экспертам по сметам миротворческих операций и специалистам по планированию совместно с экспертами по сметам, учитывающим гендерные факторы, пересматривать бюджеты миссий и давать рекомендации относительно необходимых методик и потенциала.

Обеспечить учебную подготовку всех миротворцев ООН на базе конкретных сценариев по всестороннему учету гендерных подходов в миротворческих операциях, предотвращению сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства в условиях конфликтов и реагированию на эти явления, призвав государства-члены к инвестициям в повышение потенциала национальных центров подготовки миротворцев в крупнейших странах, предоставляющих войска, с тем чтобы эти вопросы на постоянной основе были включены в их программы обучения, предшествующего развертыванию.

Бороться с безнаказанностью и ненадлежащим уровнем помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств путем выполнения в полном объеме рекомендаций, данных Независимой группой высокого уровня ООН в пользу мира и содержащихся в докладе Генерального секретаря ООН о проблемах сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства. Кроме того, страны, которые регулярно оказывались не в состоянии выполнить взятые на себя письменные обязательства по проведению расследования и судебного преследования в отношении своих военнослужащих, следует лишить возможности предоставлять войска для участия в миротворческих миссиях. Механизмы помощи жертвам следует финансировать за счет объединенных фондов в каждой стране либо за счет текущего бюджета учреждения, в котором работает обвиняемый.

Расширить меры поддержки в отношении защиты невооруженного гражданского персонала в странах, затронутых конфликтом, в том числе осуществляющего эту работу параллельно с миротворческими операциями.

ПОСТРОЕНИЕ ИНКЛЮЗИВНОГО И МИРНОГО ОБЩЕСТВА В ПОСТКОНФЛИКТНЫЙ ПЕРИОД

Основные положения

В странах, затронутых конфликтами и выходящих из состояния конфликта, экономические возможности женщин крайне ограничены, женщины продолжают сталкиваться с ежедневным насилием в своих семьях и сообществах, с трудом справляются с тяжким бременем ухода и зависимости и продолжают переносить физические и эмоциональные последствия конфликта без какой-либо поддержки или признания. В постконфликтный период насилие в отношении женщин часто усиливается, что подчеркивает важность восстановления институтов верховенства права.

Имеющиеся опыт и факты свидетельствуют, что женщины с большей вероятностью тратят свой доход на семейные нужды, в том числе здравоохранение и образование, внося таким образом пропорционально больший вклад в постконфликтное социальное восстановление.

С момента принятия резолюции 1325 участие женщин в работе руководящих органах национального уровня в переживших конфликт странах возросло, часто в результате принятия временных специальных мер. Однако необходимо направлять больше средств на цели достижения гендерного равенства в структурах местного самоуправления, а также на разработку, мониторинг и оценку программ государственных услуг.

Факты и цифры

В пострадавших от конфликтов сообществах с наиболее высокими темпами экономического восстановления и снижения уровня бедности больше женщин сообщало о более значительном расширении их прав и возможностей.

Факты свидетельствуют о том, что участие большого числа женщин в непосредственном оказании услуг населению – будь то в качестве сотрудников избирательных комиссий, полицейских, регистраторов, судей, секретарей судов, учителей, младшего медицинского персонала или специалистов по распространению сельскохозяйственных знаний – приводит к повышению качества услуг, оказываемых как мужчинам, так и женщинам.

В Сьерра-Леоне 55 процентов мужчин – бывших участников боевых действий – отметили, что важнейшую роль в их реинтеграции сыграли женщины их общины.

В Руанде благодаря мерам по обеспечению участия женщин в работе земельных комиссий право

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЕ СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИРА

Глобальное исследование по
вопросам осуществления резолюции 1325 Совета
Безопасности ООН

собственности на 83 процента частных земель было оформлено в виде совместной собственности супружеских пар, на 11 процентов – на женщин и на 5 процентов – на мужчин.

Данные по 40 странам свидетельствуют о наличии положительной корреляции между соотношением женщин-полицейских и долей официально регистрируемых случаев сексуального надругательства.

В последние годы доля средств, выделяемых женщинам в рамках деятельности по обеспечению временной занятости, выросла до 35 процентов. При этом целью Плана действий Генерального секретаря ООН из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства является показатель в 40 процентов.

К июлю 2015 года в переживающих и переживших конфликт странах с узаконенными избирательными квотами женщины составляли приблизительно 23 процента от общего числа членов парламента, в то время как аналогичный показатель в странах, где эти квоты отсутствовали, составлял 15 процентов.

Значительно увеличилась доля женщин, участвующих в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции, однако данные о доле средств, полученных женщинами, а также о различиях в качестве и охвате этой поддержки отсутствуют.

Ключевые рекомендации

Проводить консультации с женщинами-лидерами на местах, в том числе защитниками прав женщин, по вопросам заключения концессионных соглашений в рамках мер постконфликтного восстановления и обеспечить уровень представленности женщин не ниже 30 процентов во всех органах, принимающих решения относительно природных ресурсов страны.

Разрабатывать программы экономического восстановления, направленные на расширение прав и возможностей женщин, развенчивание, а не поддержание гендерных стереотипов и ориентированные на перспективную преобразующую роль женщин в экономике.

Разработать руководство по формированию постконфликтной макроэкономической политики, предусматривающее учет гендерных аспектов и включение восстановления жизненно важных услуг для женщин в число приоритетных статей бюджетных расходов.

Устанавливать квоты рабочих мест для трудоустройства женщин в сфере оказания услуг на местном уровне на уровне не ниже 40 процентов.

Во ходе и после завершения конфликта в первоочередном порядке обеспечивать женщин и девочек документами, удостоверяющими личность, для регистрации в качестве избирателей, получения доступа к земле и пользования социальными услугами и льготами, в том числе в области образования и здравоохранения.

Продолжать следить за тем, чтобы в рамках технической помощи в проведении выборов в постконфликтный период давались рекомендации по временным специальным мерам. Как минимум 15 процентов средств фондов финансирования выборов следует направлять на обеспечение участия женщин.

Разработать и осуществить стратегии расширения участия и укрепления руководящего потенциала женщин в вооруженных силах, органах полиции, оборонных структурах, уголовно-исполнительной системе и судебной власти.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ

Основные положения

Выступая за принятие резолюции 1325, мировое сообщество упустило из виду ряд основных требований женского движения, а именно: сокращение военных расходов, осуществление контроля за наличием вооружений, поддержка ненасильственных форм разрешения споров и воспитание культуры мира.

Государства с более низким уровнем гендерного неравенства с меньшей вероятностью прибегают к использованию силы. Необходимо более отчетливое признание степени влияния гендерных норм, гендерных взаимоотношений и гендерного неравенства на возможность вспышки конфликта.

Цель повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности – покончить с конфликтами, а не сделать их более безопасными для женщин.

Предупреждение конфликтов требует как краткосрочного подхода, который включает в себя участие женщин и принятие мер по своевременному предупреждению гендерного насилия, так и долгосрочных структурных подходов к решению коренных проблем конфликтов, в том числе проблемы неравенства и нейтрализации новых источников конфликта, включая последствия изменения климата и природные ресурсы.

Факты и цифры

В 2014 году издержки от насилия составили 13,4 процента мирового ВВП – 14,3 трлн. долл. США. Глобальные военные расходы в 2014 году составили, по некоторым оценкам, 1776 млрд. долл. США, то есть около 2,4 процента мирового ВВП. В

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЕ СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИРА

Глобальное исследование по
вопросам осуществления резолюции 1325 Совета
Безопасности ООН

ряде государств в 2014 году был отмечен особенно резкий рост военных расходов, превысивший 4 процента от их ВВП.

Стоимостный объем международной торговли стрелковым оружием и легким вооружением вырос за период с 2001 по 2011 год почти вдвое – с 2,38 млрд. долл. США до 4,63 млрд. долл. США.

Тем временем глобальные расходы на общественное образование составляют 4,6 процента мирового ВВП, наблюдается крупномасштабное недофинансирование широкого круга потребностей и мер в области безопасности человека, особенно в сфере расширения прав и возможностей женщин и девушек, права на репродуктивное здоровье и его охраны, здравоохранения и образования.

В странах с высоким уровнем вооруженного насилия выше доля женщин, погибших в результате применения оружия.

Недавние масштабные исследовательские проекты показывают, что безопасность женщин является одним из наиболее надежных показателей миролюбия государства.

Оценка деятельности Советников ПРООН по миру и развитию, осуществляющих работу по предотвращению кризисов в уязвимых странах, показала, что из 34 таких должностей женщины занимают лишь 6.

Ключевые рекомендации

В рамках обязательств государств-членов по осуществлению положений Договора о торговле оружием, относящихся к гендерному насилию, требовать от производящих оружие корпораций контроля и информирования об использовании их оружия в целях осуществления насилия в отношении женщин.

Отдавать приоритет консультациям и участию женщин в осуществлении, контроле и обеспечении подотчетности применительно к ЦУР.

Вводить гендерно-ориентированное бюджетирование в качестве стратегии предотвращения, освещения и смягчения практики подготовки государственных военных бюджетов и их дестабилизирующего воздействия на международный мир и безопасность и обеспечение прав женщин.

Включить показатели участия женщин и учета гендерной проблематики во все процессы раннего обнаружения, предотвращения конфликтов и оперативного реагирования.

Взаимодействовать с частным сектором в вопросах разработки и использования новых технологий, позволяющих повысить физическую безопасность

женщин и укрепить процесс предотвращения конфликтов.

В затронутых изменением климата районах в партнерстве с женщинами и девочками заниматься разработкой, реализацией и мониторингом стратегий, касающихся изменения климата и природных ресурсов.

Оказывать финансовую, техническую и политическую поддержку женским секторам гражданского общества в целях укрепления потенциала их самоорганизации и активизации их роли в национальном и общинном мониторинге выборов и предупреждении связанного с проведением выборов насилия, инициатив в области разрешения споров и посредничества, а также расширения сферы превентивной дипломатии.

БОРЬБА С НАСИЛЬСТВЕННЫМ ЭКСТРЕМИЗМОМ

Основные положения

Отличительной особенностью экстремистских групп в различных регионах является то, что во всех случаях рост их влияния сопряжен с наступлением на права женщин и девочек – право на образование, право на участие в общественной жизни, право распоряжаться собственным телом.

В рамках контртеррористической деятельности и борьбы с насильственным экстремизмом недооценивается многообразие ролей женщин, которые могут как предотвращать проявления насильственного экстремизма, так и участвовать в них. Повестка дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности обеспечивает основу для реагирования на терроризм и насильственный экстремизм невоенными и профилактическими методами, и эта корреляция признается в ряде недавно сформулированных международных мандатов.

Риск ассимиляции прав женщин и превращения их в инструмент велик. Когда защита интересов женщин оказывается слишком тесно связанной с контртеррористической политикой правительства, возрастает вероятность негативных последствий для защитников прав женщин, которые и без того зачастую действуют в обстановке нестабильности.

Тактика борьбы с терроризмом также оказывает воздействие на женщин – усиление мер безопасности может отрицательно сказаться на безопасности женщин, а ужесточение банковских процедур и принципов политики доноров – отрицательно повлиять на женские организации. Таким образом последствия терроризма и ответные

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЕ СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИРА

Глобальное исследование по
вопросам осуществления резолюции 1325 Совета
Безопасности ООН

контртеррористические меры приводят к тому, что женщины оказываются "между двух огней".



Ключевые рекомендации

В любых обстоятельствах обеспечивать защиту прав женщин и девочек и не допускать, чтобы противодействие стратегиям насильственного экстремизма вело к укреплению негативных стереотипов в отношении женщин и девочек или их превращению в орудие этой деятельности.

Предоставить местным женщинам самостоятельность и право самим определять свои приоритеты и стратегии борьбы с насильственным экстремизмом.

Вкладывать средства в проведение исследований и сбор данных о роли женщин в условиях терроризма, например, в выявление факторов, приводящих к их радикализации и побуждающих их вступать в террористические группировки, и в выявление последствий реализации контртеррористических стратегий для их жизни.

Обеспечить проведение мониторинга и оценки всех мер борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом с учетом гендерных факторов. Особое внимание следует уделить их воздействию на женщин и девочек, в том числе путем использования связанных с гендерной проблематикой показателей и сбора дифференцированных по полу данных.

КЛЮЧЕВЫЕ ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЛИЦА В ВОПРОСЕ О ЖЕНЩИНАХ, МИРЕ И БЕЗОПАСНОСТИ (включая МЕХАНИЗМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА)

Основные положения

За прошедший с 2000 года период ООН интегрировала обязательства, касающиеся вопроса о женщинах, мире и безопасности, в деятельность своих учреждений согласно их специфике, а многие государства-члены приняли национальные планы по изучению повестки дня по вопросу о

женщинах, мире и безопасности, а также контролю за ее осуществлением.

Осуществление повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности является обязанностью многих заинтересованных сторон, которые имеют различные интерпретации, требования и подходы к этому вопросу. Хотя для оценки хода выполнения резолюции 1325 был разработан комплекс показателей, в настоящее время многие структуры не осуществляют сбор данных и предоставление отчетов о результатах реализации ими этих обязательств. Большинство имеющихся данных касается процессов и деятельности ООН по осуществлению этой повестки дня, тогда как на страновом уровне результаты по большей части остаются не измеренными.

ООН еще предстоит пройти длинный путь, прежде чем она сможет соответствовать поставленным целям в отношении женщин, мира и безопасности; ей необходимо совершенствовать гендерный баланс, подотчетность и взаимодействие между соответствующими субъектами, в том числе между Структурой "ООН-женщины" и специалистами по гендерным вопросам в миротворческих миссиях.

Факты и цифры

Проведенный в 2014 году обзор 47 национальных планов действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности показал, что только в 11 из них был предусмотрен бюджет, необходимый для их реализации.

Эпохальное исследование, в рамках которого на протяжении четырех десятилетий изучалось положение в 70 странах в целях определения наиболее эффективного способа снижения подверженности женщин насилию, показало, что наиболее важным фактором являлась степень влияния женских организаций или женского движения в стране.

В Секретариате ООН гендерный баланс сотрудников на местах в конфликтных и постконфликтных ситуациях значительно хуже, чем в других крупных учреждениях системы ООН, таких как УВКБ, МПП, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ПРООН; Секретариат ООН также уступает НАТО, Всемирному банку, ЕС и МОМ по совокупной доле женщин, работающих в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

По состоянию на май 2015 года лишь 39 процентов от общего числа резидентов-координаторов системы ООН составляли женщины. В конфликтных и постконфликтных ситуациях этот показатель был еще ниже – он не превышал 19 процентов.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЕ СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИРА

Глобальное исследование по
вопросам осуществления резолюции 1325 Совета
Безопасности ООН

Лишь 13 процентов от общего количества новостных сюжетов СМИ, отражающих вопросы мира и безопасности, были посвящены женщинам, причем только в 6 процентах случаев женщины были центральными действующими лицами. Вне зависимости от темы только в 4 процентах сюжетов женщины были изображены лидерами в странах, переживающих или переживших конфликт, и лишь в 2 процентах случаев освещались вопросы гендерного равенства или неравенства.

Опрос организаций гражданского общества показал, что почти две трети (63 процента) из них получали поддержку от Структуры "ООН-женщины" в своей работе по вопросам женщин, мира и безопасности. Приблизительно каждая четвертая организация получала содействие от ПРООН, за которой следуют УВКПЧ (18 процентов), ЮНФПА (16 процентов) и ЮНИСЕФ (16 процентов).

Ключевые рекомендации

Опираясь на опыт НАТО и Африканского союза (АС), назначить представителей высокого уровня по вопросам женщин, мира и безопасности для содействия осуществлению резолюции на региональном уровне.

Способствовать созданию Постоянным комитетом ООН по вопросу о женщинах, мире и безопасности всеобъемлющей и доступной базы данных о национальных планах действий для обмена оптимальной практикой и накопленным опытом, а также для обеспечения прозрачности и подотчетности.

Для улучшения гендерного баланса необходимо стремиться сделать условия жизни и обстановку в миссиях более безопасными и ориентированными на обеспечение специфических потребностей женщин (возможность проживания с семьей или ухода в отпуск, адекватные и соответствующие бытовые условия, специальная медицинская и гинекологическая помощь), а также рассмотреть возможность пересмотра требований к опыту работы, правил ухода за детьми и обеспечения дошкольными учреждениями для местного персонала.

До достижения равного представительства полов предоставить сотрудникам, занимающим в настоящее время должности категории С-5, право непосредственно претендовать на занятие должности категории Д-2, если они удовлетворяют требованиям к кандидату на должность категории Д-1, а занимающим должности категории Д-1 – право претендовать на занятие должности категории ПГС (Помощник Генерального секретаря ООН). Провести проверку миссий, в которых наблюдается стагнация или ухудшение показателей, и ввести систему санкций и поощрений для миссий,

показывающих надлежащие и неудовлетворительные результаты.

Включить конкретные показатели эффективности в договоры руководителей высшего звена, заключаемые между ГС и его/ее Специальными посланниками, представителями, советниками, а также пересмотреть описания полномочий руководителей высшего звена в целях включения в них вопроса о женщинах, мире и безопасности в качестве высокоприоритетного аспекта. Это должно касаться и резидентов-координаторов в странах, затронутых конфликтами.

Включать в штатное расписание всех миротворческих миссий, с самого начала и на протяжении всего периода их деятельности, должности старшего советника по гендерным вопросам, который будет работать непосредственно в канцелярии СПГС (Специальных представителей Генерального секретаря ООН) и опираться на помощь смешанного контингента специалистов по гендерной проблематике в каждом из технических подразделений миссии (например, по верховенству закона, правам человека, разоружению, демобилизации и реинтеграции, реформированию сектора безопасности, выборам).

Создать официальный механизм сотрудничества между Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ), Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) и Структурой "ООН-женщины", с тем чтобы предоставить существующим миссиям доступ к знаниям и компетенциям технического, политического и программного характера, которыми располагает Структура "ООН-женщины". Опробовать модель взаимодействия со Структурой "ООН-женщины" в двух будущих миссиях.

Учредить в Структуре "ООН-женщины" должность помощника Генерального секретаря, ответственного за вопросы работы в условиях конфликтов, кризисов и чрезвычайных ситуаций. В обязанности этого ПГС будет входить реализация рекомендаций данного исследования, содействие распространению описанного передового опыта разработки программ и укрепление присутствия Структуры "ООН-женщины" в конфликтных и чрезвычайных ситуациях при поддержке государств-членов и партнеров.

Комитету КЛДЖ следует рассмотреть возможность расширения функции внепланового отчета и проводить специальные сессии, посвященные переживающим конфликты странам, и выполнение ими общей рекомендации № 30.

Создать под эгидой Постоянного комитета ООН по вопросу о женщинах, мире и безопасности партнерство с участием международных, региональных и национальных производителей

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЕ СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИРА

Глобальное исследование по
вопросам осуществления резолюции 1325 Совета
Безопасности ООН

данных для создания онлайн-базы данных по гендерным вопросам, конфликтам и кризисам в целях объединения и распространения имеющихся данных.

Национальным статистическим системам и региональным организациям рекомендуется приступить к сбору и согласованному представлению статистических данных по вопросу о женщинах, мире и безопасности на уровне итоговых результатов.

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ

Основные положения

За последние 15 лет значительно выросли тематический охват и количество решений Совета по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Однако на практике осуществление этих мандатов было неравномерным.

Занимаясь вопросом о женщинах, мире и безопасности, Совет Безопасности уделял первоочередное внимание защите женщин и девочек, а не вопросам профилактики или эффективного участия.

Эффективность принимаемых Советом мер по реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности можно было бы повысить, построив специальный механизм высокого уровня для руководства решением вопроса о женщинах, мире и безопасности, а также наладив более упорядоченный и прозрачный обмен информацией между всей гендерной архитектурой ООН.

Факты и цифры

В 2010 году лишь 15,8 процента всех резолюций, принятых в предыдущие 10 лет, содержали упоминания о женщинах и/или гендерной проблематике. В 2015 году этот показатель вырос до почти 30 процентов.

В пяти из существующих в настоящее время 16 режимов санкций Организации Объединенных Наций критерии для включения в перечень содержат нарушения, связанные с правами человека, и сексуальное насилие. Из более чем 1000 случаев применения этих режимов к 15 физическим лицам и четырем организациям санкции были применены на основании этих критериев.

Ключевые рекомендации

Создать в Совете Безопасности ООН неофициальную группу экспертов по вопросу о женщинах, мире и безопасности для рассмотрения аспектов этой повестки дня, касающихся как защиты, так и участия, применительно к конкретным странам.

Дать возможность проведения более частых брифингов с участием гражданского общества, соответствующих СПГС, Структуры "ООН-женщины" и учрежденных Советом по правам человека комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов.

Обеспечить более непосредственную интеграцию нарушений прав женщин и гендерной экспертизы в режимы санкций (например, введение экспертов в надзорные органы, включение грубых нарушений прав женщин в список критериев для внесения в санкционные списки и исключения из них).

ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Основные положения

В течение последних 15 лет одним из наиболее серьезных хронических препятствий к выполнению обязательств в отношении женщин, мира и безопасности являлась необеспеченность надлежащими ресурсами и финансированием.

Согласно имеющимся данным, объемы официальной помощи в целях развития, предоставляемой нестабильным государствам и государствам с нестабильной экономикой на обеспечение гендерного равенства, растут, однако для удовлетворения конкретных потребностей женщин предназначена лишь малая доля помощи, выделяемой нестабильным государствам и государствам с нестабильной экономикой.

Несмотря на важнейший вклад женских организаций в деятельность по разрешению конфликтов и миростроительству эти организации по-прежнему ощущают недостаток финансирования, получая в первую очередь финансовую поддержку краткосрочных проектов и тратя непропорционально большое количество времени на деятельность, относящуюся к отношениям с донорами, такую как подготовка предложений по финансированию и отчетов о результатах.

Факты и цифры

В 2012–2013 годах лишь 2 процента помощи, выделяемой на мероприятия по обеспечению мира и безопасности в нестабильных государствах и государствах с нестабильной экономикой, выделялись на цели обеспечения гендерного равенства в качестве основной задачи.

В период с 2011 по 2014 год менее 2 процентов всех гуманитарных программ в системе отслеживания финансовых ресурсов Управления по координации гуманитарных вопросов включали конкретную цель по поощрению гендерного равенства или проведению адресных мероприятий в интересах женщин и девочек.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЕ СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИРА

Глобальное исследование по
вопросам осуществления резолюции 1325 Совета
Безопасности ООН

Согласно данным ОЭСР, в 2012–2013 годах объем помощи, предоставленной организациям и учреждениям, выступающим за равноправие женщин, составил всего лишь 130 млн. долл. США, тогда как общий объем помощи нестабильным государствам и государствам с нестабильной экономикой за тот же период достиг 31,8 млрд. долл. США.

Что касается структур системы ООН, только 15 (24 процента) из 62 структур, предоставивших информацию об осуществлении ОПД ООН в 2015 году, обладают в настоящее время системами, позволяющими отслеживать выделение средств на решение вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Из них департаменты Секретариата ООН, составляющие порядка 40 процентов от общего количества структур системы ООН, отстают по этому показателю, поскольку лишь немногие структуры отслеживают расходование средств, выделенных ими на решение гендерных вопросов.

Доля средств, выделяемых ПРООН на мероприятия, одной из основных целей которых является обеспечение гендерного равенства в странах, переживающих и переживших конфликт, в целом не изменилась с 2011 года и составила 4,2 процента в 2014 году.

Ключевые рекомендации

Донорам следует принять установленный ООН целевой показатель в 15 процентов (доля средств, которую следует ассигновать на программы, способствующие достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в контексте миростроительства) в рамках своей помощи, выделяемой в контексте помощи затронутым конфликтом странам; при этом данная доля является начальным, а не итоговым целевым показателем.

Увеличить предсказуемое, доступное и гибкое финансирование женских организаций гражданского общества, работающих в сфере мира и безопасности на всех уровнях, в том числе посредством специальных финансовых инструментов, таких как новый Глобальный механизм ускорения деятельности в интересах женщин, мира и безопасности, а также гуманитарной деятельности.

Отчислить 100 млн. долл. США или символический 1 процент (в зависимости от того, что выше) из общего бюджета миротворческих операций в Фонд миростроительства и обеспечить выделение как минимум 15 процентов от этого взноса на подходы к миростроительству, направленные на поощрение гендерного равенства.

Обязательство достичь установленного Генеральным секретарем ООН целевого показателя в 15 процентов (для средств, выделяемых на цели миростроительства) следует включить в договоры, подписываемые Генеральным секретарем с руководителями высшего звена в системе ООН, как в контексте деятельности миссий, так и вне такого контекста.

