# 12

# УКРЕПЛЕНИЕ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ МЕХАНИЗМАМИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И РЕЗОЛЮЦИЯМИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ПО ВОПРОСАМ ЖЕНЩИН, МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ: ВОЗМОЖНОСТИ ПОВЫШЕНИЯ ПОДОТЧЕТНОСТИ В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИЙ

«Пожалуй, никакая другая резолюция Совета Безопасности не была переведена на такое большое количество языков и не нашла столь многообразных путей органичного применения, учитывающих местные реалии».

Санам Нараги-Андерлини, соучредитель Международной сети действий по вопросам гражданского общества, видеоинтервью для структуры «ООН-женщины», 2015 год

# КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ РЕЗОЛЮЦИЙ

## Резолюция 1325

*Вновь подтверждая также необходимость уважения в полной мере международного гуманитарного права и норм в области прав человека, которые защищают права женщин и девочек во время и после конфликтов*

*Призывает все стороны в вооруженных конфликтах в полной мере соблюдать международно-правовые нормы, применимые к правам и защите женщин и девочек, особенно как гражданских лиц, в частности обязательства, применимые к ним в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года и Дополнительными протоколами к конвенциям 1977 года, Конвенцией о беженцах 1951 года и Протоколом к ней 1967 года, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года и Факультативным протоколом к ней 1999 года и Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка 1989 года и двумя Факультативными протоколами к ней от 25 мая 2000 года, и учитывать соответствующие положения Римского статута Международного уголовного суда*

2000

## Резолюция 2106

*Отмечает, что работа Международного уголовного суда, специальных и смешанных трибуналов, а также специализированных камер национальных трибуналов способствовала усилению борьбы с безнаказанностью за наиболее тяжкие преступления, вызывающие озабоченность у международного сообщества, которые были совершены в отношении женщин и девочек, и вновь заявляет о своем намерении вести решительную борьбу с безнаказанностью и добиваться привлечения виновных к ответственности с использованием надлежащих средств*

## Резолюция 2122

*Ссылается в этой связи на применимые нормы международного права, касающиеся права на возмещение ущерба в связи с нарушениями индивидуальных прав*

2013

После принятия резолюции 1325 и шести последующих резолюций по вопросам женщин, мира и безопасности Совет Безопасности подтвердил, что права человека женщин и гендерное равенство занимают центральную позицию в деле поддержания международного мира и безопасности. Для выполнения всех обязательств в области прав человека, включенных в повестку дня по вопросам женщин, мира и безопасности, все межправительственные органы и механизмы защиты прав человека должны действовать в синергии, чтобы в любых обстоятельствах защищать и поощрять права женщин и девочек, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

К механизмам защиты прав человека относятся договорные органы по правам человека, в том числе Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Совет по правам человека и проводимый им универсальный периодический обзор, а также специальные процедуры, региональные суды и комиссии по правам человека и национальные механизмы защиты прав человека. На протяжении длительного времени эти механизмы решают задачи повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, включая обязательства государств обеспечивать права женщин и девочек на образование, здравоохранение, участие в управлении, а также на жизнь, свободную от насилия и дискриминации. В ходе консультационных мероприятий, проведенных в рамках подготовки настоящего глобального исследования по всему миру, женщины вновь подтвердили центральную роль прав человека и гендерного равенства в повестке дня по вопросам женщин, мира и безопасности и подчеркнули, что эти вопросы актуальны не только для Совета Безопасности — они входят в сферу ответственности целого ряда субъектов, включая, в частности, государства-члены.

В данной главе описывается, каким образом эффективное использование этих механизмов и расширение обмена информацией с Советом Безопасности позволит наращивать потенциал международного сообщества, в том числе гражданского общества, по возложению ответственности на государства-члена за исполнение принятых ими глобальных обязательств по вопросам женщин, мира и безопасности и создаст новые возможности для более глубокого анализа, выявления превентивных мер и поиска результативных способов урегулирования конфликтов.

## КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) часто называют международным биллем о правах женщин. К ней присоединились 189 государств-участников: это один из наиболее широко ратифицированных договоров

> «...[Д]ля обеспечения устойчивого мира необходим комплексный подход, основанный на согласовании действий в политической области и в областях безопасности, развития, прав человека, включая гендерное равенство, и обеспечения верховенства права и правосудия».
>
> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, материалы, предоставленные для глобального исследования

в мире. В резолюции 2122 Совет Безопасности признал важность КЛДОЖ и Факультативного протокола к ней с точки зрения решения вопросов женщин, мира и безопасности и настоятельно призвал государства-члены ратифицировать оба документа.[1] В день принятия Советом Безопасности резолюции 2122 (2013) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, орган, который осуществляет контроль за применением Конвенции, принял Общую рекомендацию № 30 о роли женщин в предотвращении конфликтов, конфликтных и постконфликтных ситуациях.[2] В этой общей рекомендации разъясняются обязательства государств и негосударственных субъектов по применению Конвенции до, во время и после конфликта или политического кризиса, посредством предоставления персонала для международных миротворческих сил, а также в качестве доноров гуманитарной помощи, с целью укрепления роли КЛДОЖ как одного из самых важных инструментов привлечения к ответственности в повестке дня по вопросам женщин, мира и безопасности.

В Общей рекомендации № 30 КЛДОЖ представлены пояснения о связях между положениями Конвенции

и работой Совета Безопасности и содержится призыв к осуществлению резолюций, касающихся женщин, мира и безопасности, на базе модели гендерного равенства, как это предусмотрено Конвенцией. Общая рекомендация была разработана на основе данных, полученных в ходе широкомасштабных консультационных мероприятий с пострадавшими от конфликтов женщинами и субъектами гражданского общества в различных регионах мира. Общая рекомендация также примечательна упоминанием негосударственных субъектов. Хотя КЛДОЖ не может налагать обязательства на негосударственные субъекты,[3] Комитет настоятельно призывает их уважать права женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях и пресекать любые формы гендерного насилия.[4] Также подтверждается ответственность государств за нарушения прав женщин со стороны негосударственных субъектов, в том числе за действия корпораций, вооруженных группировок и других лиц, образований и организаций, действующих за пределами национальной территории, но под контролем государства.[5] Государствам следует вести работу с негосударственными субъектами по предотвращению нарушений прав человека, связанных с их деятельностью в охваченных конфликтами районах, в частности любых форм гендерного насилия. Государствам-участникам рекомендуется оказывать необходимое содействие национальным корпорациям в оценке и устранении повышенных рисков нарушения прав женщин и создать эффективный механизм отчетности.[6]

Помимо значительных гарантий прав в статье 18 КЛДОЖ содержится порядок периодического представления и рассмотрения информации, в соответствии с которым все государства-участники обязаны сообщать о мерах, принятых ими в осуществление положений Конвенции, в том числе на этапе предотвращения конфликта, в конфликтных и постконфликтных ситуациях.[7] Согласно статье 18(1) государства-участники обязуются представить доклад в течение одного года после ратификации, а затем не реже, чем каждые четыре года, «и далее тогда, когда об этом запросит Комитет».

Статья 18(1)(b) Конвенции определяет дополнительные полномочия Комитета запрашивать «доклады, предоставляемые в порядке исключения», если имеются особые основания для поднятия вопросов о нарушении прав человека женщин. Доклады, предоставляемые в порядке исключения, используются Комитетом с 1990-х годов для контроля соблюдения прав человека женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Комитету следует рассмотреть возможность более регулярного запроса докладов, предоставляемых в порядке исключения, и созыва специальных сессий для рассмотрения хода выполнения Общей рекомендации № 30. Эти меры будут играть ключевую роль в мониторинге положения женщин во время конфликтов, подчеркнут их заслуги, привлекут внимание к направлениям, требующим поддержки, позволят отслеживать уровень участия женщин в консультационных мероприятиях и вовлечения в возможные мирные процессы и усилить контроль над деятельностью и ответственностью государств.

Представление докладов по соблюдению положений КЛДОЖ как на регулярной основе, так и в порядке исключения является, в том числе, чрезвычайно важным, но еще не используемым в полной мере механизмом отчетности за осуществление обязательств по вопросам женщин, мира и безопасности. В Общей рекомендации № 30 определены следующие конкретные рекомендации государствам-участникам по представлению докладов Комитету:

- Государствам-участникам следует представлять доклады о нормативной базе, политических мерах и программах, реализованных ими с целью обеспечения прав человека женщин в рамках предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

- Государствам-участникам следует обеспечивать сбор, анализ и публикацию статистических данных, касающихся женщин, мира и безопасности, с разбивкой по признаку пола, а также отслеживать их динамику с течением времени.

- В докладах государств-участников должны рассматриваться действия как в пределах, так и за пределами их территорий, находящиеся под их юрисдикцией, а также действия, предпринимаемые ими как самостоятельно, так и в качестве членов международных организаций, касающиеся вопросов женщин и предотвращения конфликтов, конфликтных и постконфликтных ситуаций.

- Государства-участники должны представлять информацию об осуществлении повестки дня Совета Безопасности ООН по вопросам женщин, мира и безопасности, в частности резолюций 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2122 (2013).

- Государствам-участникам следует представлять специальные доклады о соблюдении любых согласованных контрольных показателей или индикаторов, разработанных в рамках этой повестки дня.

В новом руководстве по Общей рекомендации № 30 КЛДОЖ и резолюциям Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности предложены дополнительные руководящие материалы по представлению докладов государствами-участниками, в том числе контрольный перечень вопросов.

## В ФОКУСЕ

### Контрольный перечень вопросов для государств-участников, представляющих доклады Комитету КЛДОЖ[8]

**Предотвращение конфликтов**

- Какие системы раннего предупреждения задействованы для предотвращения конфликта? Системы раннего предупреждения предполагают участие женщин? Учитываются ли в индикаторах раннего предупреждения гендерные факторы и нарушения прав по признаку пола, затрагивающие женщин?
- Подробно опишите масштабы поддержки официальных и неофициальных усилий, предпринимаемых женщинами для предотвращения конфликтов.
- Какие меры были приняты государствами — экспортерами оружия для предотвращения использования их продукции в целях нарушения или содействия нарушению прав человека женщин, в том числе гендерного насилия? Ратифицирован ли государством Договор о торговле оружием, и какие меры были приняты для исполнения этого Договора?
- Подробно опишите реализуемые посредством внутренней и внешней политики усилия государств-участников по эффективному контролю над обычными и незаконными вооружениями, в том числе над стрелковым оружием.

**Гендерное насилие**

- Какие меры были приняты для запрета, предотвращения и преследования всех форм насилия в отношении женщин и девочек в условиях конфликта, совершаемых государственными и негосударственными субъектами?
- Какие меры были приняты для защиты гражданских лиц от сексуального насилия в условиях конфликта?
- Подробно опишите процессы сбора стандартизированных данных о насилии в отношении женщин и девочек в условиях конфликта.
- Какие правовые, медицинские и психосоциальные услуги предлагаются жертвам насилия, пострадавшим во время конфликта? Какие меры были приняты для предоставления фактического доступа к этим услугам для всех женщин и девочек?
- Подробно опишите процедуры для обеспечения надлежащей подготовки гуманитарного, военного и полицейского персонала, задействованного в международном реагировании на конфликт, по вопросам предотвращения сексуального насилия и знания кодексов поведения в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Подробно опишите меры, реализуемые посредством внешней политики и членства в международных финансовых институциональных и межправительственных организациях, по усилению реагирования со стороны судебной системы, здравоохранения и гражданского общества на сексуальное насилие в условиях конфликта.
- Подробно опишите вклад государств-участников в инициативы ООН по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, например в форме финансирования, предоставления персонала или осуществления политического руководства.

**Торговля людьми**

- Какие меры были приняты государствами-участниками для обеспечения того, чтобы политика в области миграции и предоставления убежища не имела сдерживающего или ограничивающего влияния на возможности женщин и девочек, спасающихся из зон конфликтов, законно получить убежище и, следовательно, уменьшить их уязвимость в отношении торговли людьми и эксплуатации?
- Какие двусторонние и многосторонние меры были приняты государствами для защиты прав женщин и девочек, ставших предметом торговли, и для содействия преследованию лиц, причастных к торговле людьми, сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам?
- Какие меры были приняты для следования политике абсолютной нетерпимости к торговле людьми, сексуальной эксплуатации и сексуальным

надругательствам, действие которой также распространяется на национальные войска, миротворческий персонал, пограничную полицию, иммиграционные службы и гуманитарные организации?

**Участие**

- Какие существуют препятствия, включая правовые, социальные, политические или институциональные, к участию женщин в предотвращении конфликтов, управлении конфликтами и урегулировании конфликтов?

- Какие меры, в том числе временные специальные меры, были приняты для обеспечения равноправного участия женщин в предотвращении конфликтов, управлении конфликтами и урегулировании конфликтов?

- В какой степени женские организации гражданского общества вовлечены в мирные переговоры и постконфликтное восстановление и реконструкцию? Подробно опишите меры, в том числе временные специальные меры, принятые для обеспечения вовлечения женских организаций гражданского общества в мирные переговоры и постконфликтное восстановление и реконструкцию.

- Каким образом и для какого круга лиц проводилась подготовка кадров по поддержке участия представителей женских организаций гражданского общества в этих процессах и их руководящей роли в этих процессах?

- Какова численность женщин в составе персонала государств-участников, занятого в ведении переговоров и посредничестве?

- Какая техническая помощь была предложена государствами-участниками в рамках их внешней политики и членства в межправительственных и региональных организациях для содействия эффективному участию женщин в предотвращении конфликтов, посредничестве и миростроительстве?

**Доступ к образованию, занятости и здравоохранению для сельских женщин**

- Какие меры были приняты для обеспечения доступа женщин и девочек к образованию всех уровней в постконфликтных условиях?

- Каким образом стратегии постконфликтного восстановления экономики поддерживают участие и равноправие женщин? Рассматривается ли в этих стратегиях роль женщин и их потребности на официальном и неофициальном уровнях? Признается ли в них особый статус сельских женщин и других групп женщин, находящихся в неблагоприятном положении ввиду отсутствия надлежащего медицинского обслуживания и доступа к социальным услугам и неравного доступа к земле и природным ресурсам?

- Подробно опишите медицинское обслуживание в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе доступ к информации, психосоциальной поддержке, услугам по планированию семьи, услугам по охране здоровья матери, услугам по безопасному проведению абортов, послеоперационному наблюдению при аборте, а также профилактике ВИЧ/СПИДа, лечению и поддержке больных ВИЧ/СПИДом. Какие меры были приняты по обеспечению равного доступа женщин и девочек к таким услугам?

- Какая внешняя политика и практика в виде двусторонних и многосторонних мероприятий проводилась в области обеспечения участия женщин в восстановлении экономики и принятия связанных с этим решений?

**Перемещение населения, беженцы и лица, ищущие убежища**

- Какие превентивные меры были приняты для защиты от принудительного перемещения и насилия против женщин и девочек, перемещенных внутри своей страны или за ее пределы?

- Учитываются ли в мерах реагирования на уровне политики и права, реализуемых в отношении перемещенного населения, гендерные потребности перемещенных женщин и девочек? Учитываются ли в законах и политике различия в потребностях перемещенных женщин и девочек на разных этапах цикла перемещения: во время перелета, обустройства и возвращения? Учитываются ли в этих законах и политике многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации, которой подвергаются различные группы перемещенных женщин и девочек, включая женщин-инвалидов, пожилых женщин, женщин, больных ВИЧ/СПИДом, женщин, принадлежащих к этническим, национальным, сексуальным или религиозным меньшинствам?

- Подробно опишите усилия, реализуемые во внешней политике и посредством членства в межправительственных учреждениях и организациях, по обеспечению защиты гражданских лиц, предотвращению сексуального и гендерного насилия и равного доступа к снабжению и услугам в лагерях, расположенных в пределах территории государства-участника и в сопредельных государствах.

**Реформа сектора безопасности (РСБ) и процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР)**

- Какие усилия были предприняты для обеспечения учета гендерных факторов в процессах РДР и их разработки в соответствии с инициативами в области реформирования сектора безопасности?

- Подробно опишите меры по исключению правонарушителей, виновных в гендерном насилии в условиях конфликта, из личного состава сил безопасности после их реформирования.

- Какие меры были приняты для вовлечения женщин в работу институтов сектора безопасности в результате РСБ, взаимодействия этих институтов с женскими организациями и учета обусловленных гендером потребностей женщин и девочек в постконфликтных ситуациях?

- Подробно опишите случаи проведения расследований преступлений сексуального и гендерного насилия с учетом гендерных факторов и предотвращения сексуального насилия в реформированных институтах сектора безопасности.

- Подробно опишите меры защиты женщин и девочек в пределах и вблизи районов расквартирования.

- Какие меры были приняты для включения женщин-комбатантов в программы РДР и учета конкретных потребностей пострадавших девочек в составе демобилизованных вооруженных групп?

**Конституционная реформа и реформа избирательной системы**

- Подробно опишите меры, принятые для обеспечения регистрации и голосования женщин-избирателей. Подробно опишите меры, в том числе временные специальные меры, по обеспечению равноправного участия женщин во всех официальных процессах конституционной реформы и реформы избирательной системы.

- Какие меры принимаются для учета в реформированных конституциях и избирательных системах прав человека женщин, запрета прямой и косвенной дискриминации и гарантии участия женщин?

- Подробно опишите меры, реализуемые в рамках внутренней и внешней политики для обеспечения безопасности женщин перед выборами и в ходе выборов.

**Доступ к правосудию (привлечение к ответственности, амнистия, реформа верховенства права, правосудие в переходный период)**

- Способствуют ли законы об амнистии безнаказанности в отношении гендерного насилия? В какой мере в рамках уголовного преследования случаи сексуального и других форм гендерного насилия рассматривались как элементы геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности?

- Какие меры принимаются для обеспечения равноправного участия женщин в постконфликтных процессах конституционных и правовых реформ?

- Каким образом механизмы отправления правосудия в переходный период способствовали вовлечению женщин и каким образом нарушения прав по признаку пола учитывались при их разработке и осуществлении?

- Подробно опишите процедуры расследования случаев насилия в отношении женщин в условиях конфликта, учитывающие гендерные факторы. Какие меры были приняты в секторе безопасности и секторе правосудия для прекращения безнаказанности за подобные нарушения? Какие реформы сектора права и сектора правосудия были проведены для обеспечения доступа к правосудию и возмещения вреда, причиненного в результате сексуального насилия?

- Подробно опишите средства правовой защиты, доступные женщинам и девочкам — жертвам сексуального насилия в условиях конфликта, а также меры обеспечения эффективного доступа женщин к этим средствам.

- Какое развитие получил вопрос привлечения к ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта во внешней политике государств-участников и в результате их членства в межправительственных организациях?

**Гражданство и безгражданство**

- Какие меры были приняты для предупреждения безгражданства женщин и девочек, затронутых конфликтом, включая признание равноправия женщин и мужчин в вопросах получения гражданства на основании брака и других семейных отношений и учет особых препятствий, с которыми сталкиваются женщины при попытке обращения за консульской помощью и получением документов, необходимых для установления гражданства?

**Брак и семейные отношения**

- Какие меры были приняты для предотвращения и расследования гендерных преступлений, таких как принудительный брак, принудительная беременность, аборты или стерилизация в пострадавших от конфликта районах, а также для привлечения правонарушителей к ответственности за такие нарушения?

- Подробно опишите законодательство и политику, учитывающие гендерные факторы и гарантирующие право наследования для женщин и их фактический доступ к земле в постконфликтных условиях.

В ходе конструктивного диалога Комитет КЛДОЖ обратился к ряду государств-участников с просьбой предоставить информацию об осуществлении резолюций о женщинах, мире и безопасности. В 2013 и 2014 годах Комитетом КЛДОЖ были рассмотрены доклады, предоставленные 12 странами, находящимися в условиях конфликта или постконфликтной ситуации. Такой запрос периодически направляется всем государствам-участникам, при этом гражданскому обществу также предоставляется важная возможность дополнить содержащуюся в докладах государств-участников информацию посредством параллельного представления докладов.

Конструктивный диалог и заключительные замечания Комитета КЛДОЖ могут помочь привлечь столь необходимое внимание к критическим вопросам. Например, в июле 2013 года в своих заключительных замечаниях по ситуации в Демократической Республике Конго (ДРК) Комитет выразил озабоченность по поводу неспособности властей уделить первостепенное внимание защите гражданского населения и отрицания ключевыми государственными должностными лицами масштабов насилия, совершаемого в отношении женщин в охваченных конфликтом районах.[9] Комитет также выразил обеспокоенность недостаточностью мер по регулированию обращения стрелкового оружия и легких вооружений и последствий этой проблемы для безопасности женщин. Еще одним примером служит ситуация в Сирии.

Статьей 8 Факультативного протокола к КЛДОЖ также предусмотрен важный механизм отчетности по вопросам женщин, мира и безопасности: отдельным лицам и группам лиц предоставлена возможность представлять Комитету надежную информацию о серьезных или систематических нарушениях государством-участником прав, изложенных в Конвенции, в том числе о связанных с конфликтом нарушениях, определенных в Общей рекомендации № 30 Комитета КЛДОЖ. Если государство-участник Факультативного протокола не отказалось от процедуры расследования по своему усмотрению, то Комитет может поручить одному или нескольким своим членам провести расследование и в срочном порядке представить доклад Комитету.

Хотя КЛДОЖ ратифицирована почти во всех странах мира, многие из стран внесли оговорки, ограничивающие ее осуществление. Для снятия этих оговорок необходима реализация дальнейших усилий.

## ДРУГИЕ ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Помимо Комитета КЛДОЖ существует девять других договорных органов, ответственных за мониторинг осуществления основных договоров о правах человека.[10] Все договорные органы играют важную роль в отслеживании нарушений прав женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и полученные в результате их содействия данные могут стать источником информации для разработки политики другими государствами-членами, пригодиться в подготовке документации по другим направлениям деятельности системы ООН (например, универсального периодического обзора или комиссии по расследованию) и наконец, в ходе уголовного расследования. Особенно важными в этом отношении инструментами являются Конвенция о правах ребенка (КПР) и ее договорной орган — Комитет по правам ребенка. В Конвенции о правах ребенка и Факультативном протоколе к Конвенции об участии детей в вооруженных конфликтах рассматриваются обязательства государств-участников в отношении конкретных прав и потребностей девочек-подростков, проживающих в охваченных конфликтом странах.[11] Например, в своих заключительных замечаниях по Руанде, высказанных в соответствии с Факультативным протоколом о вооруженных конфликтах в 2013 году, Комитет рекомендовал Руанде уделять особое внимание положению девочек, включая матерей-подростков и их детей, при разработке политики и программ в области демобилизации, разоружения и реинтеграции.[12]

Конвенции по правам человека и договорные органы служат важными механизмами, обеспечивающими возможность принятия долгосрочных, системных мер по предотвращению конфликтов. Например, государства-участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах должны обеспечить равный доступ к образованию, здравоохранению и занятости. Комитет поднял вопрос о выделении средств из бюджета на постепенную реализацию каждого из этих прав в связи с военными расходами и расходами на оборону.[13] Комитет по экономическим, социальным и культурным правам исследует вопросы неравенства и политической экономии как факторов возникновения конфликтов и, таким образом, играет важную роль в возложении на все государства-участники ответственности по направлению «предотвращение» в повестке дня по вопросам женщин, мира и безопасности.

## Оговорки к КЛДОЖ по состоянию на март 2015 года[14]

## В ФОКУСЕ

### Заключительные замечания относительно нарушений прав человека по признаку пола в Сирии[15]

Сирия ратифицировала КЛДОЖ в апреле 2003 года и представила Комитету КЛДОЖ два доклада: первоначальный доклад в 2007 году и второй периодический доклад в 2014 году. По результатам доклада, представленного правительством Сирии в 2014 году, данные которого также подтверждаются параллельным докладом, представленным сирийскими организациями по правам человека женщин и международными союзниками, Комитет опубликовал строгие и обширные заключительные замечания. Эти заключительные замечания могут служить примером взаимодействия гражданского общества с механизмами защиты прав человека по пунктам повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности.

В заключительных замечаниях и рекомендациях Комитета рассматриваются вопросы, поднятые в параллельном докладе гражданского общества. Комитет откликнулся на требование гражданского общества рассмотреть вопросы насилия в отношении женщин и дискриминационные культурные нормы и стереотипы и призвал Сирию возложить на государственные и негосударственные субъекты ответственность за гендерное насилие; предоставить его жертвам необходимую медицинскую и психологическую помощь и обеспечить осуществление программы возмещения, направленной на удовлетворение потребностей женщин и девочек и решение проблем структурного неравенства. Комитет также затронул гуманитарные проблемы, настоятельно призвав Сирию оживить мирный процесс и обеспечить реальное участие женщин на всех этапах мирных переговоров и в процессах правосудия в переходный период.

Заключительные замечания Комитета демонстрируют, каким образом можно применять Конвенцию и ее механизм отчетности для разоблачения нарушений прав человека в условиях конфликта и устранения структурных и институциональных препятствий на пути к гендерной справедливости и равенству. Рассмотрение Комитетом КЛДОЖ ситуации в Сирии также демонстрирует значимость сильного единого мнения гражданского общества, благодаря которому Комитет прислушивается к проблемам женщин, проживающих в охваченных конфликтом странах, и реагирует на эти проблемы.

## СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

### Универсальный периодический обзор

Основным механизмом Совета по правам человека Организации Объединенных Наций , позволяющим на регулярной основе оценивать положение в области прав человека в каждом государстве-члене, является универсальный периодический обзор. Он предоставляет государствам-членам возможность осуществлять проверку деятельности других государств-членов по исполнению всех обязательств по защите прав человека, включая положения КЛДОЖ и других договоров, регулирующих соблюдение прав человека. В отличие от экспертных обзоров, проводимых Комитетом КЛДОЖ, универсальный периодический обзор проводится посредством интерактивного диалога между государством, в отношении которого проводится обзор, и другими государствами-членами: любое государство-член может задать вопрос или предложить рекомендацию государству, являющемуся объектом обзора. Представляя собой механизм независимой проверки, универсальный периодический обзор играет особую роль, поскольку создает возможность обсуждения прав женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях государствами-членами на международной арене.

В последних периодических обзорах стран, находящихся в условиях конфликта или постконфликтной ситуации, были рассмотрены вопросы, связанные с осуществлением резолюции 1325, и выдвигались особенно строгие рекомендации относительно привлечения к ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта. В 2014 году Ирландия рекомендовала Демократической Республике Конго провести работу по обеспечению полного осуществления резолюций 1325 и 2122, в том числе путем расширения участия женщин в миростроительстве.[16] Более двух десятков государств предложили Демократической Республике Конго рекомендации касательно сексуального насилия в условиях конфликта. Эстония, Люксембург и Франция рекомендовали Центральноафриканской Республике осуществить резолюцию 1325, в том числе путем расширения участия женщин в переходном процессе, при этом девять государств представили рекомендации касательно сексуального насилия в условиях конфликта.[17] Эти рекомендации несут в себе четкий и важный посыл: государства — члены международного сообщества отмечают важность гендерного равенства и соблюдения прав женщин, в особенности в охваченных конфликтом регионах, и готовы призвать своих партнеров к ответственности по принятым в этой связи обязательствам.[18]

Гражданское общество и другие заинтересованные стороны также играют важную роль в укреплении универсального периодического обзора как процесса привлечения к ответственности: во-первых, они представляют в Совет по правам человека материалы, описывающие прогресс и пробелы в выполнении государствами обязательств в отношении прав человека женщин и гендерного равенства; во-вторых, они используют результаты универсального периодического обзора для призыва к изменениям в своих родных странах. Региональные органы по правам человека (Совет Европы, Межамериканская комиссия по правам человека, Африканская комиссия по правам человека и народов) также представляют Совету по правам человека доклады о государствах-членах, по которым проводится обзор.[19] Это еще одна важная форма обмена информацией между органами по правам человека.

### Специальные процедуры и другие механизмы

Специальные процедуры Совета по правам человека реализуются через независимых экспертов, уполномоченных выполнять проверку, контроль, консультирование и информирование общественности о ситуации в связи с соблюдением прав человека в той или иной стране и по вопросам прав человека на международном уровне.[20]

Полномочия, предоставляемые страновыми и тематическими мандатами, реализуются рядом способов, в том числе посредством докладов, страновых визитов, сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека

*В последних периодических обзорах [...] выдвигались особенно строгие рекомендации относительно привлечения к ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта.*

соответствующим правительствам и пресс-релизов по конкретным вопросам. В работе этих механизмов, осуществляемых под руководством Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, все больше внимания в течение последних 17 лет уделяется теме прав человека женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях, представленной в тематических докладах и докладах о страновых визитах. Тематические и страновые выводы и рекомендации, предложенные этими экспертами, представляют собой дополнительный инструмент привлечения к ответственности, который можно более широко использовать в осуществлении повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, в частности путем предоставления информации для работы Совета Безопасности и других международных и региональных органов, занимающихся вопросами поддержания мира и безопасности.

Уже сейчас специальные процедуры Совета по правам человека играют важную роль в осуществлении повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности. Например, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин представил важнейший доклад о возмещении ущерба, который способствовал признанию необходимости использовать правосудие в преобразовании базового социального неравенства, затрагивающего женщин и девочек (см. главу 5 *Преобразующий характер правосудия*). Рабочая группа по вопросу о дискриминации женщин в законодательстве и на практике представила свой первый тематический доклад о дискриминации в отношении женщин в общественной и политической жизни, в том числе в переходный период,[21] а Рабочая группа по насильственным исчезновениям приняла замечание общего порядка по гендерной проблематике и насильственным исчезновениям.[22]

Вопросы, касающиеся женщин, мира и безопасности, также поднимались Рабочей группой по вопросу о дискриминации женщин в законодательстве и на практике, 14 специальными докладчиками со страновыми мандатами и специальными докладчиками по следующим вопросам: права человека внутренне перемещенных лиц; внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни; право на питание; вопросы меньшинств; современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; крайняя нищета и права человека; положение правозащитников; торговля людьми, особенно женщинами и детьми; содействие установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений. В докладах, представляемых

*Тематические и страновые выводы и рекомендации, выдвинутые этими экспертами, представляют собой дополнительный инструмент привлечения к ответственности, который может получить более широкое применение при осуществлении повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности.*

Совету по правам человека по многим из 14 страновых специальных процедур, также регулярно рассматриваются темы, связанные с вопросами женщин, мира и безопасности.

Несмотря на то, что по результатам осуществления специальных процедур накоплен значительный опыт привлечения международного внимания к проблематике, рассматриваемой в повестке дня по вопросам женщин, мира и безопасности, ООН может принять дополнительные меры, чтобы эта информация и аналитические данные достигли директивных органов, занимающихся вопросами глобального мира и безопасности, в том числе Совета Безопасности. Так, в октябре 2014 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц провел брифинг для Совета Безопасности в связи с открытыми прениями по вопросам женщин, мира и безопасности.[23] Аналогичным образом, тем государствам, которые задействуют механизмы специальных процедур, следует использовать в работе этих механизмов информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, включая семь резолюций Совета Безопасности и Общую рекомендацию № 30 Комитета КЛДОЖ.

## В ФОКУСЕ

### Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений: учет гендерных факторов в деятельности по обеспечению правосудия условиях конфликта[24]

Мандат Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений был учрежден резолюцией 18/7 Совета по правам человека, принятой в сентябре 2011 года. В задачи мандатария входит рассмотрение ситуаций, в которых имели место грубые нарушения прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права. В резолюции 18/7 особо отмечено, что Специальный докладчик должен «учитывать гендерные факторы во всех направлениях своей работы по выполнению мандата». Этот запрос является обязательной частью резолюций Совета по правам человека, касающихся специальных докладчиков.

Будучи самым первым Специальным докладчиком — держателем этого мандата, Пабло де Грейфф использовал резолюцию 1325 Совета Безопасности как базу для учета гендерных факторов в деятельности, осуществляемой им в рамках своего мандата, на тематическом и программном уровнях, а также в страновой работе. В частности, в докладах и рекомендациях Специального докладчика непрестанно отражаются вопросы защиты женщин и девочек от гендерного насилия и ставится акцент на борьбе с безнаказанностью за преступления, касающиеся сексуального и иного насилия в отношении женщин и девочек. Специальный докладчик тесно сотрудничает со структурой «ООН-женщины», Специальным посланником Африканского союза по вопросам женщин, мира и безопасности и другими лицами в целях получения информации в поддержку технических аспектов своей работы и в целях повышения уровня участия женщин в консультационных мероприятиях.

Кроме того, Специальный докладчик не устает подчеркивать, что следует избегать чрезмерной сосредоточенности на проблеме сексуального насилия. Напротив, необходимо уделять равноценное внимание всему спектру нарушений, совершаемых на гендерной почве. Он призывает государства-члены принять политику, которая разрушит существующие модели структурной гендерной дискриминации и неравенства, подчеркивая положительный эффект распространения этого преобразующего подхода на внутреннее законодательство и политику.

Обзор совершаемых на гендерной почве нарушений прав человека в условиях конфликта и в постконфликтный период, представляемый вниманию мандатариев специальных процедур ООН с 2011 года,[25] создает тревожную картину, свидетельствующую о широком масштабе таких нарушений. В обзор включены сообщения о случаях изнасилования, других формах сексуального насилия и нарушениях в отношении жертв и лиц, работающих в сфере оказания им помощи; избиении полицейскими жертв изнасилований; домогательствах, насильственных исчезновениях и убийствах лиц, отстаивающих права человека женщин; убийствах, связанных с конфликтом; внесудебных казнях; необоснованных задержаниях, запугивании и преследовании представителей ЛГБТ-сообществ; торговле людьми; вынесении приговоров за нарушение супружеской верности и вероотступничество с вероятностью телесного наказания; дискриминационном законодательстве, в том числе в отношении гражданства; необоснованном закрытии организаций, отстаивающих права женщин; несоразмерном применение силы во время разгона демонстраций; принудительных и ранних браках; нападениях и убийствах жителей лагеря беженцев. Эти сообщения подтверждают важность использования специальных процедур в разработке механизмов привлечения к ответственности в рамках осуществления повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности вне Совета Безопасности и наряду с ним, которые до настоящего времени чаще всего рассматривают сексуальное насилие в условиях конфликта как проблему защиты гражданского населения, часто не

учитывая весь спектр нарушений прав человека, которым подвергаются женщины в условиях конфликта.

Помимо специальных процедур Совет по правам человека также уполномочен создавать экспертные органы по установлению фактов (в форме комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов) для расследования ситуаций вооруженных конфликтов или массовых злодеяний, юридического анализа таких ситуаций и представления докладов о них. Эти органы выступают важным дополнительным инструментом привлечения к ответственности в рамках осуществления повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, и Совет по правам человека должен продолжить работу по укреплению их возможностей в аспекте представления докладов о сексуальном и гендерном насилии и нарушениях прав человека женщин и девочек (более подробно об этом говорится в главе 5 *Преобразующий характер правосудия*) и расширению потока информации между этими комиссиями, органами ООН и Советом Безопасности (подробно в главе 11 *Совет Безопасности*).

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Механизмы защиты прав человека на региональном и субрегиональном уровнях также играют ключевую роль в поддержке осуществления повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности и обеспечивают соблюдение государствами-членами своих обязательств, связанных с обеспечением гендерного равенства, в условиях конфликта. Межамериканская система, в которую входят Межамериканская комиссия по правам человека и Межамериканский суд по правам человека, служит ярким примером использования региональных механизмов для привлечения к ответственности государств за нарушения, в частности, путем укрепления норм в отношении прав человека женщин и продвижения инновационных идей для отправления правосудия с учетом гендерных факторов. В Европе также предусмотрена судебная практика защиты прав женщин в Европейском суде по правам человека. Стамбульская конвенция — европейский договор о проблеме насилия в отношении женщин, который вступил в силу в 2014 году и применяется во время вооруженных конфликтов, предусматривает новый перспективный механизм привлечения к ответственности, представленный группой экспертов по мониторингу, которая начнет функционировать в 2015 году. Субрегиональные суды, например Суд Восточной Африки и Карибский суд, также рассматривают дела о гендерном неравенстве и нарушениях прав человека женщин и девочек в условиях конфликта.

> «Критически важным является обеспечение участия и лидирующей роли внутренне перемещенных женщин в поиске долговременных решений их конкретных проблем».
>
> **Чалока Бейани**, Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, брифинг Совету Безопасности в ходе прений по вопросам женщин, мира и безопасности, 2014 год

Наиболее сильной нормативной базой о правах женщин обладает Африканская региональная система защиты прав человека, в состав которой входит Африканская комиссия по правам человека и народов и Африканский суд по правам человека и народов. Эта нормативная база включает в себя Протокол о правах женщин в Африке — первый международный и региональный инструмент защиты прав человека, который содержит положения об аборте. К сожалению, контроль за соблюдением законодательства в африканской системе катастрофически слаб, в результате чего правосудие в отношении нарушений прав женщин на региональном уровне выглядит удручающе. В Африканскую комиссию, которая принимает индивидуальные жалобы о нарушениях прав человека, за всю историю ее существования была подана только одна жалоба (из 550 таких жалоб) с требованием исполнения меры правовой защиты за нарушение прав женщин.[27]

Даже самые мощные региональные механизмы защиты прав человека подвергаются критике за неэффективность и за неспособность привести к изменениям в поведении государств-членов. Например, в последние годы Европейский суд по правам человека приложил значительные усилия к сокращению числа дел, ожидающих рассмотрения. Тем не менее в 2014 году количество таких дел составляло приблизительно 70 000.[28]

## В ФОКУСЕ

### Гендерное правосудие в межамериканской системе

Межамериканская система, состоящая из Межамериканской комиссии по правам человека и Межамериканского суда по правам человека, применяет комплексный подход к гендерному правосудию, в котором признается важность устранения структурной и межсекторальной дискриминации как основной причины нарушений прав человека. Межамериканский подход должен стать образцом для всех региональных механизмов привлечения к ответственности при осуществлении повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности.

В 2006 году Межамериканская комиссия по правам человека представила доклад о насилии и дискриминации в отношении женщин в условиях вооруженного конфликта в Колумбии.[29] В докладе, подготовленном по результатам визита в страну Специального докладчика по вопросу о правах женщин, признается факт неоднородности колумбийских женщин и различия в переживаемом ими опыте в условиях вооруженного конфликта, а также необходимость реагирования на нарушения по гендерному признаку с учетом многообразия и межсекторальности. Доклад пролил особый свет на ситуацию коренных народов и афро-колумбийских женщин — жертв религиозной, этнической и гендерной дискриминации, усугубляемую обострившимся в условиях конфликта насилием и перемещением. В докладе содержатся подробные рекомендации, прокладывающие дорогу к правосудию над гендерным насилием в условиях конфликта для всех колумбийских женщин и девочек.

В своем решении, вынесенном в 2009 году по делу «Хлопковое поле» против Мексики,[30] Межамериканский суд по правам человека постановил, что мексиканское государство не проявило должной осмотрительности для предотвращения, расследования и судебного преследования исчезновения, изнасилования и убийства женщин в Сьюдад-Хуаресе, совершенных негосударственными субъектами, что является нарушением международного права в области прав человека. Хотя решение по делу о хлопковом поле не касается гендерного насилия в условиях конфликта как таковое, оно создает важные предпосылки для удовлетворения исков по таким нарушениям в других обстоятельствах. Суд установил, что жертвы и их семьи имеют право на преобразующее возмещение ущерба на основе гендерных факторов и что такое возмещение должно быть направлено не только на восстановление статуса-кво, но также и на устранение базового структурного неравенства, которое привело к правонарушению.

Такие доклады и постановления судов являются важным достижением в понимании на региональном и глобальном уровне значения правосудия для женщин, ставших жертвами гендерного насилия, а также в предоставлении им пусть малых, но действенных средств привлечения государства к ответственности, в частности, за нарушения, совершенные негосударственными субъектами. Эти документы также свидетельствуют о важности укрепления синергизма и информационных потоков между международными и региональными правозащитными системами и гражданским обществом. Оба вышеупомянутых документа содержат множество ссылок на доклады КЛДОЖ о Колумбии и Мексике, доклады Специальных докладчиков ООН, заявления Верховного комиссара по правам человека и многочисленные доклады НПО, в которых задокументированы правонарушения в отношении женщин.

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОЗАЩИТНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ

Генеральная Ассамблея ООН признала роль независимых национальных учреждений в совместной работе с правительствами по обеспечению полного соблюдения прав человека на национальном уровне, а также по поддержке сотрудничества между правительствами и Организацией Объединенных Наций в деле поощрения и защиты прав человека.[31] Генеральный секретарь тоже подчеркнул их роль в своих докладах Совету Безопасности. Национальные правозащитные учреждения не только несут ответственность за обеспечение общего соблюдения государствами обязательств в области прав человека, но занимают уникальное положение среди других механизмов национального уровня в сфере руководства исполнением рекомендаций, предоставляемых всеми международными и региональными механизмами защиты прав человека. Такое руководство включает в себя определение сроков, критериев и показателей успешности, в том числе по проблеме прав человека женщин в связи с повесткой дня по вопросам женщин, мира и безопасности. Приоритетом остается укрепление потенциала национальных правозащитных учреждений по отслеживанию гендерных нарушений прав человека в условиях конфликта и в постконфликтный период. Сюда относится инвестирование в экспертные знания и потенциал персонала по мониторингу и представлению докладов о ключевых аспектах повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности и Общей рекомендации № 30 КЛДОЖ.

Проводимое с 2011 года отслеживание прогресса в деле достижения гендерного баланса и в архитектуре национальных правозащитных учреждений, осуществляющих свою деятельность в условиях конфликта и в постконфликтный период,[32] демонстрирует, что доля участия женщин в руководстве таких органов остается неравной, также как и наличие специалистов по гендерным вопросам, которые могли бы оказать поддержку в расследованиях. Из 33 стран и территорий, принявших участие в обзоре в 2014 году,[33] в 24 имелись национальные правозащитные учреждения, 13 из которых Международным координационным комитетом национальных учреждений по поощрению и защите прав человека был присвоен статус А или В.[34] Это означает, что они полностью или частично соответствуют международно признанным принципам касательно статуса национальных учреждений (Парижские принципы),[35] то есть удовлетворяют следующим требованиям: обладать широкими полномочиями, основанными на универсальных нормах в области прав человека; быть независимыми от правительства; обладать независимостью, гарантируемой законом или Конституцией; быть плюралистичными, в том числе посредством членства или сотрудничества; обладать достаточными ресурсами; обладать надлежащими полномочия для проведения расследований.[36] Некоторые страны, например Центральноафриканская Республика и Демократическая Республика Конго, находятся в процессе создания национальных правозащитных учреждений. По состоянию на 2014 год почти половина из этих учреждений (11) имели отдельные подразделения, департаменты или комитеты, занимающиеся правами женщин и гендерными вопросами, 13 учреждений подготовили специальные доклады, разделы докладов или программы по правам женщин.

Содержание и качество участия национальных правозащитных учреждений в решении вопросов женщин, мира и безопасности значительно варьируется. Независимая комиссия по правам человека в Афганистане служит одним из примеров надлежащей практики активного участия в мониторинге нарушений прав женщин и представления докладов по выявленным случаям. Задача поощрения и защиты прав женщин, а также устранения основных причин нарушения этих прав возложена на отдельное подразделение по правам женщин в составе этой комиссии.[37] Это подразделение подготовило тематические доклады о положении женщин в Афганистане и призывает правительство принять меры по поводу роста уровня насилия в отношении женщин. Также было выпущено несколько пресс-релизов с осуждением насилия и убийства женщин в стране.

*Приоритетом остается укрепление потенциала национальных правозащитных учреждений по отслеживанию гендерных нарушений прав человека в условиях конфликта и в постконфликтный период. Сюда относится инвестирование в экспертные знания и потенциал персонала по мониторингу и представлению докладов по ключевым пунктам повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности.*

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### Условия для достижения прогресса после 2015 года: практические предложения

**Государствам-членам следует:**

- ✓ Ратифицировать КЛДОЖ, отменить оговорки к КЛДОЖ, полностью осуществить КЛДОЖ и сообщать об исполнении обязательств, касающихся женщин, мира и безопасности, в регулярных докладах Комитету КЛДОЖ и другим договорным органам.
- ✓ Представлять доклады об исполнении обязательств, касающихся женщин, мира и безопасности, в ходе универсального периодического обзора; участвовать в обзоре других государств путем запроса информации об исполнении ими этих обязательств; учредить национальные механизмы отчетности и последующего отслеживания исполнения рекомендаций, направленных по результатам универсального периодического обзора и выполнения других механизмов защиты прав человека.
- ✓ Поощрять представление организациями гражданского общества независимых параллельных докладов и обеспечивать финансовую поддержку их участия в процессе универсального периодического обзора и обзоров, проводимых другими договорными органами по правам человека.
- ✓ Предоставлять многостороннюю и двустороннюю помощь и политическую поддержку региональным и национальным механизмам защиты прав человека, а также обеспечивать их независимость для устранения нарушений прав женщин в условиях конфликта и полностью выполнять решения и рекомендации этих учреждений.

**Гражданскому обществу следует:**

- ✓ Представлять параллельные доклады договорным органам и в ходе универсального периодического обзора, особо отмечая обязательства государств, касающиеся женщин, мира и безопасности.
- ✓ Работать с пострадавшими от конфликта женщинами и девочками, намеревающимися подать жалобы о нарушениях индивидуальных прав в договорные органы и региональные, субрегиональные и национальные органы, реализующие механизмы защиты прав человека.

**Комитету КЛДОЖ (и, если применимо, иным договорным органам по правам человека) следует:**

- ✓ Опрашивать страны, по которым проводится обзор, об исполнении ими обязательств по Конвенции, касающихся женщин, мира и безопасности.
- ✓ Поощрять и поддерживать предоставление гражданским обществом страновой информации для целей подготовки докладов государствами-участниками, в том числе по исполнению обязательств государств, касающихся женщин, мира и безопасности.
- ✓ Рассмотреть возможность расширения функции представления дополнительной отчетности и проведения специальных сессий, посвященных рассмотрению отдельных стран, находящихся в состоянии конфликта, и исполнения ими Общей рекомендации № 30.

**Системе специальных процедур Совета по правам человека, комиссиям по расследованию и миссиям по установлению фактов следует:**

- ✓ Включить анализ конфликтов и гендерный анализ в свою работу в охваченных конфликтом странах, в том числе в рамках мандатов комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов.

## ССЫЛКИ


1. Резолюция 2122 (2013), док. ООН S/RES/2122 (2013) (Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 18 октября 2013 г.).
2. Общая рекомендация № 30, касающаяся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, док. ООН CEDAW/C/GC/30 (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, 18 октября 2013 г.).
3. Однако Комитет отметил, что при определенных обстоятельствах, в частности в ситуациях, в которых вооруженная группа с известной политической структурой в значительной степени контролирует территорию и население, негосударственные субъекты обязаны соблюдать международные права человека. Негосударственные субъекты обязаны уважать права женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также должны принять обязательство соблюдать кодексы поведения в отношении прав человека и запрещать все формы гендерного насилия. Там же, п. 16.
4. Там же, п. 15. В качестве примера такого саморегулирования в заключительных замечаниях Комитета по Сирии Комитет призывает негосударственные вооруженные группы, которые подписали Декларацию об обязательном соблюдении требований международного гуманитарного права и содействии гуманитарной помощи, соблюдать обязательства по этой декларации с целью обеспечения доступа к гуманитарной помощи со стороны гражданского населения, в частности женщин и детей. «Заключительные замечания по второму периодическому докладу Сирийской Арабской Республики», док. ООН CEDAW/C/SYR/CO/2 (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, 18 июля 2014 г.), п. 11.
5. Общая рекомендация № 30 по пункту 1 статьи 4 КЛДОЖ о временных специальных мерах (2013), пп. 14–15, 17.
6. Там же, пп. 14–15 и 17.
7. Комитет запросил и рассмотрел доклады, предоставляемые в порядке исключения, от государств, расположенных на территории бывшей Югославии — Сербии и Черногории; Боснии и Герцеговины; Руанды; Демократической Республики Конго; и позднее — с целью устранения насилия в общинах в штате Гуджарат, Индия и его влияния на женщин, а также с целью расследования массового убийства на стадионе в Конакри в Гвинее.
8. Этот контрольный перечень взят из руководства Catherine O'Rourke и Aisling Swaine "Guidebook on CEDAW General Recommendation No. 30 and the UN Security Council Resolutions on Women, Peace and Security" (структура «ООН-женщины», 2015 г.).
9. «Заключительные замечания по объединенным шестому и седьмому периодическим докладам Демократической Республики Конго», док. ООН CEDAW/C/COD/CO/6-7 (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, 30 июля 2013 г.).
10. "Monitoring the Core International Human Rights Treaties: What Are the Treaty Bodies", Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, данные от 7 июля 2015 г., http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/Pages/TreatyBodies.aspx.
11. Статья 38 Конвенции о правах ребенка обязывает государства-участники уважать нормы международного гуманитарного права, применимые к ним в случае вооруженных конфликтов и имеющие отношение к детям, и обеспечивать защиту затрагиваемых вооруженным конфликтом детей и уход за ними. Статья 39 обязывает государства-участники принимать все возможные меры с целью обеспечения защиты детей в условиях вооруженного конфликта и ухода за ними. Факультативный протокол к Конвенции посвящен конкретно вовлечению детей в вооруженные конфликты.
12. Например, см. «Заключительные замечания по первоначальному докладу Руанды, представленному в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола к Конвенции, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах», док. ООН CRC/C/OPAC/RWA/CO/1 (Комитет по правам ребенка, 8 июля 2013 г.).
13. Например, см. «Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам по второму периодическому докладу Корейской Народно-Демократической Республики», док. ООН E/C.12/1/Add.95 (Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций, 12 декабря 2003 г.).
14. "Progress of the World's Women 2015-2016: Transforming Economies, Realizing Rights" («ООН женщины», 2015 г.), приложение 6.
15. «Комитет КЛДОЖ. Заключительные замечания по второму периодическому докладу Сирийской Арабской Республики (2014)».
16. «Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Демократическая Республика Конго», док. ООН A/HRC/27/5 (Совет по правам человека Организации Объединенных Наций, 7 июля 2014 г.), п. 134.98.
17. «Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Central African Republic", док. ООН A/HRC/28/17 (Совет по правам человека Организации Объединенных Наций, 6 января 2014 г.), пп. 105.12–105.15.
18. Чарльзворт и Ларки указывают на «силу и потенциал

[универсального периодического обзора как] механизма защиты прав человека», аргументируя это тем, что «в течение нескольких лет после проведения обзора наблюдались значительные темпы осуществления резолюций в государствах, ставших участниками обзора, даже в отношении рекомендаций, отвергнутых этими государствами». Hilary Charlesworth and Emma Larking, "Human Rights and the Universal Periodic Review" (Cambridge University Press, 2015 г.), 14.

19. Совет Европы и Межамериканская комиссия представляют такие доклады регулярно в случае проведения обзора с участием какого-либо государства-члена. Африканская комиссия — не так часто. «Рабочее совещание по региональным механизмам по поощрению и защите прав человека. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека», док. ООН A/HRC/23/18 (Совет по правам человека ООН, 8 апреля, 2013 г.), п. 24.

20. Система специальных процедур является центральным элементом аппарата Организации Объединенных Наций по правам человека и охватывает все права человека: гражданские, культурные, экономические, политические и социальные. Специальные процедуры осуществляются либо одним физическим лицом (именуемым «Специальным докладчиком» или «Независимым экспертом»), либо рабочей группой из пяти членов, по одному от каждой из пяти региональных групп ООН. Каждый из них выступает от собственного лица; они не являются сотрудниками ООН и не получают финансовое вознаграждение.

21. Совет по правам человека, «Доклад Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике», док. ООН A/HRC/23/50 (Генеральная Ассамблея ООН, 19 апреля 2013 г.).

22. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям при Совете по правам человека, «Замечание общего порядка по вопросу о женщинах, затрагиваемых насильственными исчезновениями», док. ООН A/HRC/WGEID/98/2 (Генеральная Ассамблея ООН, 14 февраля 2013 г.).

23. "Security Council Open Debate on Women, Peace and Security Meeting Records", док. ООН S/PV.7289 (Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 28 октября 2014 г.).

24. "Special Rapporteur on the Promotion of Truth, Justice, Reparation and Guarantees of Non-Recurrence", Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, данные от 28 сентября 2015 г., http://www.ohchr.org/EN/Issues/TruthJusticeReparation/Pages/Index.aspx.

25. Число случаев и характер взаимодействия систематически отслеживаются и включаются в доклады с 2011 года в формате показателей ООН по контролю осуществления резолюции 1325 (2000). С 1 января по 30 ноября 2014 года мандатарии специальных процедур ООН в ответ на заявления о предполагаемых нарушениях прав человека направили 29 сообщений в 19 стран и территорий, по которым был проведен обзор, что превышает показатели за предыдущие годы.

26. "Report of the Special Rapporteur on Violence against Women, Its Causes and Consequences, Rashida Manjoo" (Совет по правам человека ООН, 10 июня 2015 г.), п. 17.

27. Там же, п. 24. Решение по делу Египетской инициативы по личным правам и Международного центра юридической защиты прав человека против Египта было принято в 2011 году.

28. "European Court of Human Rights: Annual Report 2014" (Страсбург, Франция: Секретариат Европейского суда по правам человека, 2015 г.), 63; Christian M. De Vos, "From Rights to Remedies: Structures and Strategies for Implementing International Human Rights Decisions" (Open Society Foundations, июнь 2013 г.).

29. "Violence and Discrimination against Women in the Armed Conflict in Colombia", OEA/Ser.L/V/II. Doc.67 Eng (Организация американских государств, Межамериканская комиссия по правам человека, 18 октября 2006 г.).

30. Ruth Rubio-Marín and Clara Sandoval, "Engendering the Reparations Jurisprudence of the Inter-American Court of Human Rights: The Promise of the Cotton Field Judgment", Human Rights Quarterly 33, № 4 (2011 г.): 1062–91.

31. Например, см.: «Резолюция о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека», док. ООН A/RES/66/169 (Генеральная Ассамблея ООН, 11 апреля 2012 г.); «Резолюция об эффективном содействии осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам», док. ООН A/RES/68/172 (Генеральная Ассамблея ООН, 23 января 2014 г.); «Резолюция о роли институтов омбудсмена и посредника и других национальных правозащитных учреждений в поощрении и защите прав человека», док. ООН A/RES/69/168 (Генеральная Ассамблея ООН, 12 февраля 2015 г.), 168.

32. Информация для национальных правозащитных учреждений систематически отслеживается и предоставляется с 2011 года в формате показателей ООН по контролю осуществления резолюции 1325 (2000).

33. Страны или территории, где в течение 2014 года действовали политические миссии или миссии по миростроительству или по поддержанию мира, либо страны или территории, ситуация в которых рассматривалась в Совете Безопасности и обсуждалась Советом на каком-либо официальном заседании в период с 1 января по 31 декабря 2014 года, или страны или территории, которым в 2014 году были выделены средства из Фонда миростроительства.

34. Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и

безопасности, док. ООН S/2014/693 (Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 23 сентября 2014 г.), рис. 7.

35. «Резолюция о национальных учреждениях занимающихся поощрением прав человека», док. ООН A/RES/48/134 (Генеральная Ассамблея ООН, 20 декабря 1993 г.), 134.

36. Для получения информации о процедуре аккредитации см. “International Coordinating Committee for National Human Rights Institutions (ICC)”, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, данные от 28 сентября 2015 г., http://nhri.ohchr.org/EN/Pages/default.aspx.

37. “Women’s Rights Unit”, Независимая комиссия по правам человека в Афганистане, 5 декабря 2011 , http://www.aihrc.org.af/home/women/486.