



02

НОРМАТИВНАЯ БАЗА ПО ВОПРОСАМ ЖЕНЩИН, МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

✦ «Мне бы не хотелось, чтобы глобальное исследование [осуществления резолюции 1325] привело к написанию красивого, но никому не интересного доклада. Оно будет результативным, если заставит некоторых нервничать, то есть если удастся выявить чью-то неэффективную работу, поскольку резолюция 1325 выполняется недостаточно успешно».

Синтия Энло, профессор и исследователь в университете Кларка,
видеоинтервью для структуры «ООН-женщины», 2015 год

31 октября 2000 года Совет Безопасности единодушно принял резолюцию 1325 о женщинах, мире и безопасности. Это резолюция, включающая в себя четыре направления деятельности, а именно: предотвращение, защиту, участие, миростроительство и восстановление, объединила глобальные усилия по решению множества проблем, с которыми сталкиваются женщины в условиях конфликта. Государствам-членам, органам ООН и организациям гражданского общества на международном, региональном и национальном уровнях удалось создать партнерские объединения, деятельность которых помогла привлечь внимание к этой проблематике и повысить осведомленность о нормативной базе, применяемой в регулировании соответствующих вопросов. Это можно считать огромным успехом.

В то же время за последние пятнадцать лет резолюция 1325 по-разному интерпретировалась в разных странах и формировала противоречивые ожидания. Это ясно продемонстрировали итоги консультационных мероприятий, проведенных в рамках подготовки глобального исследования. В странах Европейского союза и других обществах, приверженных западной культуре, проблематика женщин, мира и безопасности представлялась прежде всего как обеспечение уровня представленности женщин в секторе безопасности, обучение сотрудников этого сектора особенностям работы по проблемам женщин и наделение высоким приоритетом деятельности по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, в первую очередь в Африке. Создавалось впечатление, что, несмотря на прогресс в повестке дня по вопросам женщин, мира и безопасности, значительный объем работы не был выполнен.

Хотя в Африке и Азии нередко признавалась необходимость решительной борьбы с безнаказанностью преступников и сексуальным насилием, значительно более актуальными оказывались вопросы возмещения ущерба, обеспечения средств к существованию и расширения экономических прав. Также существовало мнение о необходимости совершенствования локальной нормативной базы и уделения большего внимания потребностям местных сообществ и женщин. Ожидания многих женщин, предполагавших изменения на локальном уровне, не оправдались. Для них резолюция 1325 не принесла каких-либо реальных результатов.

ЗАДАЧИ ГЛОБАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Среди 2200 резолюций, принятых Советом Безопасности за его семидесятилетнюю историю, сложно найти более известную своим именем, номером и содержанием, чем резолюция 1325. Она стала результатом действительно глобального взаимодействия женских организаций и защитников женщин и одним из наиболее мощных организационных инструментов. Принятие этой резолюции,

воспринятое как историческое событие, стало настоящим триумфом для активистов — их революционная идея была признана глобальным стандартом и легла в основу официальной политики высшего органа ООН, задачей которого является поддержание мира и безопасности на международном уровне. **Эта простая, но в то же время принципиально новая идея заключалась в том, что стабильный мир может быть достигнут лишь при полноценном вовлечении женщин, и что достижение мира неразрывно связано с равенством женщин и мужчин.**

В годы, последовавшие за принятием резолюции 1325, международное сообщество сформировало обширную нормативную базу по проблематике женщин, мира и безопасности; в частности, было принято шесть последующих резолюций,¹ а от лица государств-членов и ООН был сделан ряд громких заявлений в поддержку гендерного равенства. Все эти события получили одобрение мирового сообщества. Тем не менее, несмотря на достигнутый прогресс, качественные изменения в жизни женщин в условиях конфликта зачастую практически незаметны. Так, в ходе консультационных в рамках подготовки глобального исследования женщины из числа бывших комбатантов заявляли о том, что их мнения не принимались во внимание в ходе мирных переговоров в Непале в 2006 году. Женщины, пережившие сексуальное насилие в Боснии и Герцеговине, рассказывали, что даже спустя несколько десятилетий после завершения конфликта правосудие так и не свершилось. Таким образом, женщины во всем мире продолжают нести на себе всю тяжесть последствий конфликтов и по-прежнему исключаются из миростроительной и миротворческой деятельности.

18 октября 2013 года Совет Безопасности принял резолюцию 2122, которая предписывала Генеральному секретарю обеспечить подготовку настоящего доклада, составленного по итогам глобального исследования по вопросам осуществления резолюции 1325.² Глобальное исследование должно было лечь в основу обзора



Среди 2200 резолюций, принятых Советом Безопасности за его семидесятилетнюю историю, сложно найти более известную своим названием, номером и содержанием, чем резолюция 1325.

результатов осуществления резолюции 1325 на высоком уровне, подготовленного в 2015 году, а Генеральный секретарь должен был включить его результаты в свой ежегодный доклад по вопросу о женщинах, мире и безопасности, также представленный Совету Безопасности в 2015 году.³ **Однако проведение исследования имело и более высокую цель — предоставить государствам-членам ООН и гражданскому обществу возможность принять на себя обязательства и ответственность по достижению прочного и эффективного мира и безопасности для женщин. Сегодня мировому сообществу крайне важно получить ответ на вопрос: какие меры должны быть приняты для превращения звучащих заявлений в реальность для женщин во всем мире?**

ИСТОРИЯ ВОПРОСА О ЖЕНЩИНАХ, МИРЕ И БЕЗОПАСНОСТИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ: ИСТОКИ В ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ

В основе проблематики женщин, мира и безопасности лежит более чем вековая история активной борьбы женщин за мир. Женское общественное движение за мир в течение нескольких десятилетий развивалось в формате деятельности небольших организаций на местном и национальном уровнях и впервые вылилось в глобальный протест против масштабных разрушений, причиной которых стала Первая мировая война.⁴ Женщины-пацифисты со всего мира приняли участие в Международном конгрессе женщин, состоявшемся в Гааге 28 апреля 1915 года, задачей которого было «изучение, обнародование и устранение причин войны».⁵ Итогом работы конгресса стало основание Международной женской лиги за мир и свободу (Women's International League for Peace and Freedom, WILPF), которая по сей день остается организацией-лидером движения в поддержку женщин, мира и безопасности.⁶ Во время Второй мировой войны международное женское движение за мир выступало за скорейшее завершение конфликта и разоружение во всем мире. Его центральной задачей было достижение мира.

В 1946 году, спустя год после основания Организации Объединенных Наций, при ней был создан специализированный орган, деятельность которого была посвящена гендерному равенству и расширению прав женщин, — Комиссия по положению женщин. Эта Комиссия и сегодня проводит ежегодные заседания, в ходе которых государства-члены и представители организаций гражданского общества обсуждают важнейшие проблемы женщин во всем мире, оценивают достигнутые результаты, выработывают рекомендации и программы по обеспечению гендерного равенства. Такие заседания нередко посвящаются проблематике женщин, мира и безопасности: в частности, в 1969 году Комиссия обсуждала необходимость особых мер по защите женщин и детей в условиях конфликта;⁷ в 2004 году на заседании Комиссии

+ *Эта простая, но в то же время принципиально новая идея заключается в том, что мировая стабильность может быть достигнута лишь при полноценном вовлечении женщин, а также в неразрывной связи с достижением равенства мужчин и женщин.*

рассматривались вопросы равноправного участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также в процессах миростроительства после их разрешения.⁸ Женские организации гражданского общества активно участвуют в выдвигании вопросов женщин, мира и безопасности на рассмотрение Комиссией, и за последние годы более 6000 представителей таких организаций зарегистрировались на участие в ежегодных заседаниях, проходящих в Нью-Йорке.⁹

Во время холодной войны гражданское общество направило усилия на распространение международных норм в области прав человека и принятие государствами договоров и конвенций, закрепляющих принципы гендерного равенства. Одним из таких документов стала Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), принятая в 1979 году. Несмотря на то, что она напрямую не затрагивает связь между правами женщин и конфликтами, в ней подчеркивается важность участия и руководящей роли женщин во всех контекстах. Таким образом, КЛДОЖ соответствует фундаментальным принципам защиты женщин, мира и безопасности. Во многом благодаря активности организаций гражданского общества и их участию в консультациях Комитет КЛДОЖ в 1992 году выпустил Общую рекомендацию № 19, разъясняющую применимость Конвенции в контексте обязательств по предотвращению и расследованию насилия в отношении женщин и наложению наказания за такого рода преступления. Некоторое время назад по результатам анализа мирового опыта Комитет принял Общую рекомендацию № 30, касающуюся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В этой рекомендации приводятся конкретные обязательства по ликвидации дискриминации в отношении женщин в условиях конфликта (подробно обсуждается в главе 12 *Механизмы защиты прав человека*).

Четвертая Всемирная конференция по положению женщин, состоявшаяся в Пекине в 1995 году, стала новым поворотным моментом в сплочении гражданского общества вокруг проблемы женщин, мира и безопасности. На конференции в Пекине ООН удалось привлечь представителей 189 стран, а также 4000 представителей неправительственных организаций (НПО) к обсуждению обязательств по поощрению содействия равенству женщин.¹⁰ Форум НПО, проходивший параллельно с официальными правительственными мероприятиями, собрал 40 000 участников от лица женских организаций гражданского общества.¹¹ Их активность позволила добиться того, что женские организации гражданского общества сыграли ведущую роль в формировании Пекинской платформы действий, единогласно принятой государствами-членами в завершение конференции. Одним из двенадцати направлений работы, выделенных в Пекинской платформе действий, стало направление «Женщины в вооруженных конфликтах», предполагающее, помимо других стратегических целей, усиление участия женщин в разрешении конфликтных ситуаций и защиту женщин, проживающих в зонах вооруженных конфликтов.¹²

После успеха конференции в Пекине женские организации гражданского общества сконцентрировали усилия на работе с Советом Безопасности в стремлении добиться признания вклада женщин в достижение мира и безопасности государствами-членами ООН.¹³ В марте 2000 года на заседании Комиссии по положению женщин Председатель Совета Безопасности выступил с речью, которая дала организациям гражданского общества надежду на осуществление этого амбициозного плана.

«В первый Международный женский день нового тысячелетия члены Совета Безопасности признают, что достижение мира неразрывно связано с равенством мужчин и женщин. Они подтверждают, что право на равный доступ и всестороннее участие женщин в работе силовых структур, а также их полноценное вовлечение в любую деятельность по предотвращению и разрешению конфликтов чрезвычайно важны с точки зрения поддержания мира и безопасности и создания благоприятных условий для выполнения этой цели».

Посол **Анварул Чоудхури** (Бангладеш)¹⁴

НПО создали формальное объединение, целью которого стало принятие Советом Безопасности резолюции по вопросам женщин, мира и безопасности,¹⁵ и спустя несколько месяцев интенсивной работы была принята резолюция 1325. Она стала единственной резолюцией Совета Безопасности, «в рамках которой подготовительная работа, дипломатические и переговорные усилия, подготовка и доработка проектов практически в полном объеме легли на плечи организаций гражданского общества».¹⁶ Однако многие признали, что взаимодействуя

с Советом в такой специфичной и интенсивной манере, они должны были отказаться от прямого призыва к глобальному миру и демилитаризации и ограничиться призывом к урегулированию военных действий на всех этапах конфликта. Такое мнение выражало реалистичную оценку необходимых в тот период мер. Сегодня как ученые, так и активисты, выступающие в защиту прав женщин, вновь возвращаются к анализу изменений в политике женских организаций гражданского общества, в результате которых трансформировался характер деятельности таких организаций в целом.

РОСТ МЕЖДУНАРОДНОЙ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОБЗОР ЕЕ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ И СОДЕРЖАНИЯ

Со дня принятия резолюции 1325 нормативная база, связанная с защитой и закреплением прав женщин в условиях конфликта и в постконфликтный период, существенно расширилась. Такое расширение произошло как в области переоценки прав и обязанностей, касающихся этой проблематики, так и в контексте деятельности глобальных, национальных и местных институтов, которые прилагают усилия по осуществлению данной повестки дня и следят за тем, как ее осуществляют другие.


Рост нормативной базы деятельности в сфере поддержки женщин, мира и безопасности в значительной степени был связан с обязательствами по защите женщин в условиях конфликтов, в том числе от сексуального насилия. Совет Безопасности принял четыре резолюции, затрагивающие эти вопросы: 1820 (2009), 1888 (2009), 1960 (2010) и 2106 (2013). Среди прочих достижений эти резолюции предписали миротворческому персоналу ООН прохождение обучения по предотвращению и распознаванию случаев сексуального насилия, а также реагированию на них¹⁷, установили необходимость применения режима санкций ООН в отношении стран, допускающих сексуальное насилие в условиях конфликта¹⁸, и ввели новую должность Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта¹⁹.

Помимо прогресса, достигнутого ООН в сфере предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и наказания за такого рода преступления, важную роль в совершенствовании норм, связанных с уголовным преследованием в случаях сексуального и гендерного насилия продолжает играть Международный уголовный суд (МУС). В Римском статуте Международного уголовного суда, вступившем в силу в 2002 году, были закреплены и расширены более ранние определения таких видов преступлений, как изнасилование, сексуальное рабство, принудительная беременность и преследования по признаку пола; более подробно роль этого документа рассматривается в главе 5 *Преобразующий характер правосудия*. Стремление

к предотвращению сексуального и гендерного насилия было также отражено договорными органами в других международных документах. В частности, договор о торговле оружием, вступивший в силу в декабре 2014 года, содержит положение, предписывающее государствам учитывать риск применения обычных вооружений для совершения актов гендерного насилия.²⁰ В 2014 году Африканская комиссия по правам человека и народов приняла резолюцию, касающуюся положения женщин и детей в условиях вооруженных конфликтов, которая призывает государства-участники Африканской хартии прав человека и народов предотвращать насилие над женщинами и детьми в ходе конфликтов и гарантировать жертвам таких преступлений возмещение ущерба.²¹ Комиссия также призвала государства-члены обеспечить для жертв насилия, инцеста и других сексуальных посягательств доступ к безопасным абортam, что стало важным шагом с точки зрения нормативной базы.²²

Несмотря на то, что повестка дня по вопросам женщин, мира и безопасности была преимущественно ориентирована на защиту женщин и предотвращение сексуального насилия, повышенное внимание также уделялось обязательствам по обеспечению участия женщин в предотвращении конфликтов и реагировании на них. В резолюциях 1889 (2009) и 2122 (2013) Совет Безопасности подчеркнул значимость активной лидирующей роли женщин в миротворческой деятельности и предотвращении конфликтов. В резолюции 1889 рассматривается проблема исключения женщин из процесса миростроительства и недостаточного внимания к потребностям женщин в период постконфликтного восстановления. Помимо прочих положений, резолюция призывает Генерального секретаря включить в состав миссий по поддержанию мира советников по гендерным вопросам и советников по вопросам защиты женщин, а также призывает государства-члены, органы ООН, доноров и гражданское общество к тому, чтобы вопросы расширения прав и возможностей женщин принимались во внимание в рамках планирования на постконфликтном этапе.²³ Резолюция 2122 предполагает, среди прочих обязательств, содействие со стороны миссий ООН всестороннему участию женщин в постконфликтном восстановлении, включая выборы, осуществлению программ демобилизации, разоружения и реинтеграции, а также проведению реформ сектора безопасности и судебной системы.²⁴

Институциональный потенциал ООН по осуществлению резолюции 1325 и шести последующих резолюций по вопросам женщин, мира и безопасности в последние годы также динамично увеличивался. В 2007 году распоряжением Генерального секретаря была учреждена «Программа действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта», которая стала координационным органом, объединяющим деятельность 13 структур ООН по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта.²⁵ В 2009 году Совет Безопасности принял

 *Концепция устойчивого развития определяет принципы деятельности, направленной на достижение гендерного равенства, и демонстрирует четкую связь между гендерным равенством, конфликтами и развитием.*

решение о назначении председателем данного объединения Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.²⁶ В 2010 году решением Генеральной Ассамблеи была создана Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), задачей которой является расширение прав женщин во всем мире. Структура «ООН-женщины» ведет деятельность в условиях конфликтов и после их завершения, обеспечивая высокий приоритет проблематики женщин, мира и безопасности в работе Организации Объединенных Наций.

Немаловажно, что государства все чаще привлекаются к ответственности за невыполнение обязательств, связанных с вопросами женщин, мира и безопасности. В 2013 году Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Комитет КЛДОЖ) принял Общую рекомендацию № 30, касающуюся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В рекомендации содержится руководство государствам-членам Комитета по обеспечению выполнения налагаемых Конвенцией обязательств до, во время и после конфликта.²⁷ В ней также рассматриваются обязательства негосударственных субъектов, включая корпорации и организованные преступные группы.²⁸ Эта рекомендация, как подробно рассматривается в главе 12 *Механизмы защиты прав человека*, предусматривает отчетность государств-членов перед Комитетом КЛДОЖ о ходе осуществления резолюций Совета Безопасности по вопросам женщин, мира и безопасности.²⁹ Кроме того, многие государства по собственной инициативе заявили о принятии обязательств, связанных с проблематикой женщин, мира и безопасности. К настоящему времени 54 страны приняли национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325; эти директивные документы, описывающие внутренние обязательства по вовлечению женщин в процессы обеспечения мира и безопасности и защиты женщин в условиях конфликта,

также более подробно рассматриваются в главе 10 *Основные субъекты: государства-члены*.³⁰ Аналогичные планы были приняты региональными и многосторонними организациями, в том числе НАТО и Европейским союзом.

Что особенно важно, женские организации гражданского общества, которые изначально выступали наиболее активными участниками отстаивания прав женщин в условиях конфликта, продолжают действовать в направлении решения проблем женщин, мира и безопасности и способствовать прогрессу по этим вопросам на локальном, национальном и международном уровнях. Перечисленные выше достижения в развитии нормативной базы по вопросам женщин, мира и безопасности были бы невозможны без целеустремленного, нестандартного и стратегического подхода к информационно-пропагандистской деятельности со стороны этих организаций. Сферы ответственности государств и региональных организаций, а также роль гражданского общества более подробно рассматриваются в главе 10 *Основные субъекты*.

КОНТЕКСТ ГЛОБАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Глобальное исследование проходило одновременно с важнейшими изменениями внутри системы ООН. Обзор результатов осуществления резолюции 1325 на высоком уровне на основе настоящего исследования проводится параллельно с двумя другими обзорами: Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций 2015 года. Проведение этих обзоров позволит ООН усовершенствовать меры реагирования в случаях конфликтов, в также обеспечить отражение мнений женщин и их лидирующую роль в формировании данных мер.

Данное исследование также совпало по времени с 20-летней годовщиной четвертой Всемирной конференции по положению женщин, на которой была принята Пекинская платформа действий. В честь этого события был проведен международный обзор результатов осуществления Платформы — «Пекин + 20». В рамках подготовки своей 59-ой сессии Комиссия по положению женщин предписала государствам провести на национальном уровне обзоры консультативного характера для оценки достижений, тенденций, пробелов и существующих проблем в осуществлении Платформы, результаты которых были включены в региональные доклады, подготовленные региональными комиссиями ООН.³¹ Эти национальные и региональные доклады, а также результаты заседания Комиссии по положению женщин, состоявшегося в 2015 году, позволили правительствам и организациям гражданского общества пересмотреть стратегические цели в решении проблем женщин в условиях вооруженных конфликтов. Наконец, в 2015 году государства-члены приняли новые цели в области устойчивого развития (ЦУР) на ближайшие 15 лет.³² Они отражают стремление к достижению гендерного

равенства, в том числе в рамках цели, призывающей к созданию мирного общества. Новая концепция устойчивого развития определяет принципы деятельности, направленной на достижение гендерного равенства, и демонстрирует четкую связь между гендерным равенством, конфликтами и развитием.

ПРЕДЫДУЩИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ПО ВОПРОСАМ ЖЕНЩИН, МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Глобальное исследование стало не первой попыткой Организации Объединенных Наций оценить влияние вооруженных конфликтов на жизнь женщин, отследить результаты осуществления резолюции 1325 и выработать рекомендации относительно будущей повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности. Эти вопросы также рассматривались в двух знаковых докладах, опубликованных в 2002 году. Выход глобального исследования и подведение итогов пятнадцатилетней работы по осуществлению резолюции 1325 делают целесообразным обращение к этим докладам для анализа изменения природы конфликтов и смещения приоритетов в вопросах женщин, мира и безопасности. В некоторых аспектах глобальное исследование актуализирует результаты предыдущих докладов. Тем не менее оно также добавляет собственный уникальный ракурс в анализ достижений и упущений в решении задач, связанных с женщинами, миром и безопасностью, и в том числе рассматривает проблемы, возникшие после принятия резолюции 1325.

Резолюция 1325 содержала просьбу в адрес Генерального секретаря о представлении доклада о «влиянии вооруженных конфликтов на женщин и девочек, о роли женщин в миростроительстве и о гендерных аспектах мирных процессов и урегулирования конфликтов».³³ Доклад под названием «Женщины и мир и безопасность» был представлен Генеральным секретарем Совету Безопасности в 2002 году.³⁴ Он был подготовлен Межучрежденческой целевой группой по вопросам женщин, мира и безопасности и опирался на существующие исследования, фокусируясь преимущественно на системе ООН и ее реагировании на вооруженные конфликты. Помимо выполнения просьбы Совета Безопасности о предоставлении информации о гендерных аспектах вооруженных конфликтов и миростроительства, каждая из семи глав доклада содержала до 19 тематических рекомендаций, направленных на повышение эффективности в деле осуществления резолюции 1325 в системе ООН.

Параллельно с докладом Генерального секретаря за 2002 год Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), предшественник структуры «ООН-женщины», опубликовал результаты независимой экспертной оценки по вопросам женщин, мира и безопасности, проведенной Элизабет Рен и Эллен

✚ *Принятие резолюции 1325 ознаменовало начало дискуссии по проблематике женщин, мира и безопасности на уровне Совета Безопасности, и с тех пор нормативная база, связанная с защитой и закреплением прав женщин в условиях конфликта и в постконфликтный период, существенно расширилась.*

Джонсон-Серлиф. В итоговом докладе под названием «Women, War, Peace» рассматривался ход осуществления резолюции 1325 спустя два года после ее принятия и были отмечены факты «не только пережитых женщинами страданий, но и их значительного вклада». ³⁵ Информация для доклада была собрана в ходе серии полевых визитов, совершенных авторами в 14 охваченных конфликтами регионов, где они проводили встречи с пострадавшими в результате конфликтов женщинами, активистами, лидерами женских организаций и представителями организаций гражданского общества. В каждом из регионов были собраны факты, указывающие на то, что милитаризация общества способствует переходу насилия на новый уровень, а безнаказанность за совершенные преступления порождает их массовое распространение. В докладе особо подчеркивается, что череда насилия оказывает разрушительное влияние на жизнь женщин до, во время и после конфликта. По итогам своей оценки авторы отметили, что были по-настоящему поражены масштабом проблемы: колоссальным количеством женщин, живущих в условиях военных действий и переживших ужасы насилия, сексуальной эксплуатации, калечащих операций, пыток и переселения, вопиющей распространенностью развратных действий в отношении женщин и их массовым исключением из мирного процесса. ³⁶

Помимо всеобъемлющих выводов и аналитических данных, в независимом экспертном докладе 2002 года приводятся 22 основные рекомендации по достижению полноты осуществления резолюции 1325. ³⁷ Эти рекомендации были главным образом предназначены для органов ООН и государств-членов (в частности, доноров) и предполагали целый спектр мер: от усиления подотчетности (за счет создания международной комиссии по установлению истины в вопросах насилия в отношении женщин в условиях вооруженных конфликтов) до изменений в нормативно-

правовой базе (признания гендерного равенства во всех мирных процессах) и системе финансирования (путем анализа бюджетов, выделяемых на гуманитарную помощь и постконфликтное восстановление).

Помимо двух вышеупомянутых знаковых исследований, с 2004 года Генеральный секретарь ежегодно представляет Совету Безопасности доклад по вопросам женщин, мира и безопасности. В этих докладах содержатся результаты оценки основных тематических направлений повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, а именно: предотвращение, участие, защита, миростроительство и восстановление. Помимо представления Совету Безопасности всеобъемлющего обзора достижений, пробелов и вызовов в работе по этим направлениям, каждый доклад содержит ряд рекомендаций в адрес Совета, других органов ООН и государств-членов. За последние пятнадцать лет Генеральный секретарь и независимые эксперты ООН выступали с многочисленными рекомендациями по проблематке женщин, мира и безопасности.

Большинство рекомендаций, изложенных в ранее проведенных исследованиях, по-прежнему остаются весьма мотивирующими. С учетом того что поддержка участия женщин и их защита в условиях конфликта остаются сложными, но выполнимыми задачами, целью настоящего доклада является дополнение предыдущих исследований и рекомендаций ООН за счет уникального взгляда на изложенные в нем проблемы.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ «ЖЕНЩИНЫ»: НЕОДНОРОДНОСТЬ И ТОЧКИ ПЕРЕСЕЧЕНИЯ

Глобальное исследование основывается на представлении о том, что женщины не являются однородной группой. Несмотря на то, что наиболее распространенным контекстом в повестке дня по вопросам женщин, мира и безопасности является решение проблем женщин, ставших жертвами (в большинстве случаев — жертвами сексуального насилия), резолюция 1325, как и резолюции 1889 и 2122, напоминает о том, что женщины способны быть полноправными субъектами в урегулировании конфликтов и нередко выступают ими. Женщины становятся политическими и религиозными лидерами, участниками мирных переговоров и организаторами сообществ. Несмотря на то, что деятельность женщин обладает значительным потенциалом в достижении мира, они также входят в вооруженные и террористические группы. В этом контексте целями глобального исследования являются определение многообразия положения женщин и их точек зрения во время конфликтов и после их завершения и отражение этих точек зрения в докладе.

В исследовании также признается, что пол является лишь одним из признаков отличия, который также пересекается со многими другими формами идентичности и социальными

ролями. Национальность, этническое происхождение, политическая и религиозная принадлежность, каста, принадлежность к коренным народам, семейное положение, инвалидность, возраст, сексуальная ориентация — все эти и многие другие факторы играют важную роль в определении характера участия женщин в конфликтах и постконфликтном восстановлении. Очевидно, что факторы, формирующие идентичность, в комбинации друг с другом могут усиливать уязвимость женщин в определенных ситуациях; поэтому целью данного исследования также является изучение различных комбинаций их пересечения для получения уникального взгляда на вопросы достижения и поддержания мира и безопасности в многообразной среде.

СВЯЗЬ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОСНОВАМИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В последнее время по вопросам женщин, мира и безопасности был проведен значительный объем исследовательской работы с последующей подготовкой всеобъемлющих докладов. Эта сфера также нередко интересовала авторов исследований в области безопасности. Тем не менее, не следует забывать о том, что первоначальная резолюция Совета Безопасности была представлена как документ, полностью соответствующий международной традиции защиты прав человека, и этот факт следует принимать во внимание при интерпретации ее положений и разработке стратегий осуществления. Эта особенность подчеркивается Комитетом КЛДОЖ в Общей рекомендации № 30, где также отмечается ее важность для понимания сферы применения и релевантности резолюции 1325 и последующих резолюций Совета Безопасности.



Пол является лишь одним из признаков отличия, который также пересекается со многими другими формами идентичности и социальными ролями. Национальность, этническое происхождение, политическая и религиозная принадлежность, каста, принадлежность к коренным народам, семейное положение, инвалидность, возраст, сексуальная ориентация — все эти и многие другие факторы играют важную роль в определении характера участия женщин в конфликтах и постконфликтном восстановлении.

ССЫЛКИ

1. Подразумеваются резолюции 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2122 (2013).
2. Резолюция 2122 (2013), док. ООН S/RES/2122 (2013) (Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 18 октября 2013 г.), п. 16.
3. Там же.
4. Cynthia Cockburn, *From Where We Stand War: Women's Activism and Feminist Analysis* (London; New York: Zed Books, 2007), 132.
5. "WILPF: History", данные от 26 декабря 2014 г., <http://www.wilpfinternational.org/wilpf/history/>.
6. Там же.
7. "Commission on the Status of Women-About the Commission", данные от 30 декабря 2014 г., <http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/>.
8. Комиссия по положению женщин, "Women's Equal Participation in Conflict Prevention, Management and Conflict Resolution and in Post-Conflict Peace-Building: Agreed Conclusions", 12 марта 2004 г.
9. Структура «ООН-женщины», "Commission on the Status of Women, CSW58, 2014", штаб-квартира, данные от 5 января 2015 г., <http://www.unwomen.org/en/news/in-focus/csw>.
10. Организация Объединенных Наций — Служба связи с неправительственными организациями, "Historic Overview on the World Conferences on Women", данные от 29 декабря 2014 г., http://www.un-ngls.org/spip.php?page=article_s&id_article=1725.
11. Anne Marie Goetz and Joanne Sandler, "Women's Rights Have No Country", *OpenDemocracy*, 5 января 2015 г., <https://www.opendemocracy.net/5050/anne-marie-goetz-joanne-sandler/women%27s-rights-have-no-country>.
12. Всемирная конференция по положению женщин, *Report of the Fourth World Conference on Women* (Пекин, Китай, 4–15 сентября 1995 г.). (New York: United Nations, 1996), п. 131–149.
13. Carol Cohn, Helen Kinsella, and Sheri Gibbings, "Women, Peace and Security Resolution 1325", *International Feminist Journal of Politics* 6, № 1 (январь 2004 г.): 131; Diane Otto, "Beyond Stories of Victory and Danger: Resisting Feminism's Amenability to Serving Security Council Politics", in *Rethinking Peacekeeping, Gender Equality and Collective Security*, ed. Gina Heathcote and Diane Otto (Palgrave MacMillan, 2014), 152–72.
14. "Peace Inextricably Linked with Equality between Women and Men Says Security Council, in International Women's Day Statement", *United Nations Meetings Coverage and Press Releases*, 8 марта 2000 г., <http://www.un.org/press/en/2000/20000308.sc6816.doc.html>.
15. Cohn, Kinsella, and Gibbings, "Women, Peace and Security Resolution 1325", 131.
16. Cockburn, "From Where We Stand War: Women's Activism and Feminist Analysis", 141.
17. Резолюция 1820 (2008), док. ООН S/RES/1820 (Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 19 июня 2008 г.), п. 6.
18. Там же, п. 5.
19. Резолюция 1888 (2009), док. ООН S/RES/1888 (Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 30 сентября 2009 г.), п. 4.
20. Договор о торговле оружием, 2014 г., разд. 7 (4).
21. Африканская комиссия по правам человека и народов, "Resolution on the Situation of Women and Children in Armed Conflict", 12 мая 2014 г., п. 1.
22. Африканская комиссия по правам человека и народов, "Resolution on the Situation of Women and Children in Armed Conflict".
23. Резолюция 1820 (2008), п. 5.
24. Резолюция 2122 (2013), п. 4.
25. "Stop Rape Now - About", данные от 29 декабря 2014 г., <http://www.stoprapenow.org/about/>.
26. Резолюция 1888 (2009), п. 4.
27. Общая рекомендация № 30, касающаяся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, док. ООН CEDAW/C/GC/30 (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, 18 октября 2013 г.), п. 1.
28. Там же, пп. 10, 13.
29. Там же, пп. 82, 83.
30. PeaceWomen, "List of National Action Plans", *PeaceWomen.org*, данные от 2 января 2015 г., <http://www.peacewomen.org/naps/list-of-naps>.
31. Структура «ООН-женщины», "Preparations: National-Level Review of Implementation", штаб-квартира, данные от 5 января 2015 г., <http://www.unwomen.org/en/csw/csw59-2015/preparations#National>; структура «ООН-женщины», "Preparations: Regional 20-Year Review Process", штаб-квартира, данные от 5 января 2015 г., <http://www.unwomen.org/en/csw/csw59-2015/preparations#Regional>.
32. "Transforming Our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development", 1 августа 2015 г.
33. Резолюция 1325 (2000), док. ООН S/RES/1325 (Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 31 октября 2000 г.), п. 16.
34. Межучрежденческая целевая группа по вопросу о женщинах, мире и безопасности, "Women, Peace and Security: Study pursuant to Security Council Resolution 1325 (2000)" (Организация Объединенных Наций, 2002 г.), п. 37.
35. Elisabeth Rehn and Ellen Johnson Sirleaf, "Women, War, Peace: The Independent Experts' Assessment on the Impact of Armed Conflict on Women and Women's Role in Peace-Building", *Progress of the World's Women* (New York, NY: United Nations Development Fund for Women, 2002 г.), vii.
36. Там же, п. 1:xi.
37. Там же, п. 1z:xviii–ixx.