

**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ
КОНФЛИКТОВ
ПРЕОБРАЗОВАНИЕ
СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ
МИРА**

Глобальное исследование по вопросам
осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности ООН

Ознакомиться с глобальным исследованием можно по адресу
<http://wps.unwomen.org/en>

Мнения, выраженные в настоящей публикации являются мнениями автора и не обязательно отражают точку зрения структуры «ООН-женщины», Организации Объединенных Наций или любых аффилированных с ней организаций.

Список ошибок и упущений, обнаруженных после печати, приведен на нашем веб-сайте.

ISBN: 978-0-692-54940-7

Дизайн макета: Blossom – Милан
Печать: AGS Custom Graphics, RR Donnelly Company

© 2015 UN Women
Отпечатано в США
Все права сохранены

**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ
КОНФЛИКТОВ
ПРЕОБРАЗОВАНИЕ
СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ
МИРА**

Глобальное исследование по вопросам
осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности ООН

ПРЕДИСЛОВИЕ

Пан Ги Мун

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций

15 лет назад резолюция 1325 Совета Безопасности ООН подтвердила высокую значимость равноправного и всестороннего участия женщин во всех усилиях по поддержанию укреплению мира и безопасности. С тех пор изложенные в этом документе решения были подкреплены принятием шести последующих резолюций о женщинах, мире и безопасности.

Я взял на себя личную ответственность по осуществлению этих резолюций. В частности, я обозначил лидирующую роль женщин в миростроительстве одним из приоритетов и содействовал назначению в подразделениях Организации Объединенных Наций беспрецедентного количества женщин-руководителей. Чрезвычайно важно, чтобы в вопросах женщин, мира и безопасности деятельность ООН соответствовала заданным нашими резолюциями критериям и примеру нашей организации следовали все участники этого процесса.

В рамках стремления к миру и безопасности на международном уровне руководящая роль женщин и защита их прав всегда должны быть в центре нашего внимания и не должны отодвигаться на второй план. В период, когда вооруженные экстремистские группы провозглашают порабощение женщин одной из своих главных целей, нашим средством борьбы должна стать решительная поддержка расширения прав и возможностей девочек и женщин. Этот приоритет отражен в недавно принятой Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой сделан акцент на гендерном равенстве и уважении прав человека для всех без какого бы то ни было различия.

Глобальное исследование по вопросам осуществления резолюции 1325 играет важнейшую роль в глобальной повестке дня Организации Объединенных Наций, ориентированной на качественные изменения в защите наиболее уязвимых групп населения всего мира. Как отмечается Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям и Консультативной группой экспертов по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций 2015 года, в настоящее время изменения в конфликтах могут опережать возможности адекватного реагирования на них с помощью миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В основе любых преобразований должны лежать гендерное равенство и поддержка лидирующей роли женщин.

Данное глобальное исследование содержит новые фактические данные, идеи и передовой опыт, которые могут оказаться полезными с точки зрения выполнения уже существующих и принятия новых обязательств. Я призываю всех нас не пренебрегать потенциальными преимуществами, которые открывает гендерное равенство в области мира и развития. Расширение прав и возможностей женщин, связанных с их участием в разрешении и предотвращении конфликтов, представляется чрезвычайно важной задачей, требующей скорейшего принятия мер.

Я высоко оцениваю итоги данного исследования. Оно заслуживает внимательного изучения и должно стать для нас руководством к действию.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Фумзиле Мламбо-Нгука

Заместитель Генерального секретаря ООН и Исполнительный директор структуры «ООН-женщины»

Резолюция 1325 стала одним из главных достижений глобального движения за права женщин, а ее принятие — одним из самых единодушных решений Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Признание того факта, что поддержание мира неразрывно связано с гендерным равенством и руководящей ролью женщин, — решительный шаг высшего органа ООН, в сферу ответственности которого входит обеспечение международного мира и безопасности. Воплощение решений Совета Безопасности в жизнь с намерением действительно изменить ситуацию является основополагающим направлением работы структуры «ООН-женщины» с момента ее основания и положено в основу деятельности многих других участников процесса с момента принятия резолюции в 2000 году в качестве глобального стандарта.

Тем не менее, по-прежнему сохраняется большой разрыв между амбициозностью принимаемых нами обязательств и фактически оказываемой политической и финансовой поддержкой. Мы прикладываем все усилия к тому, чтобы внутренняя политика во множестве регионов мира, где осуществление резолюции 1325 особенно необходимо, соответствовала заявленным на международном уровне намерениям.

По поручению Генерального секретаря структура «ООН-женщины» была удостоена возможности принимать участие в подготовке данного глобального исследования. Мы хотели бы выразить благодарность его независимому ведущему автору Радхике Кумарасвами, ее консультативному совету, а также всем государствам-членам, научным сотрудникам, неправительственным организациям и органам ООН, поддержавшим эту инициативу. Процесс работы над исследованием включал в себя консультационные мероприятия по всему миру, сбор идей, технических рекомендаций и других данных, а также комментариев и рецензий к проектам документа. Мы надеемся, что данное исследование стимулирует обсуждение изложенной в нем проблематики, итогом которого станут выражение конкретных обязательств, выделение ресурсов, принятие волевых политических решений и внесение изменений в политику, а также меры по обеспечению подотчетности на всех уровнях.

Данное исследование подкрепляет чрезвычайно важный факт признания Советом Безопасности потенциала вовлечения женщин в мирные процессы и содержит убедительные доказательства этого потенциала. В исследовании демонстрируется, что участие и вовлечение

женщин повышает эффективность предоставления гуманитарной помощи, укрепляет деятельность по защите, осуществляемой миротворческим персоналом ООН, способствует достижению результатов в мирных переговорах и прочного мира, ускоряет темпы экономического восстановления и играет важную роль в борьбе с насильственным экстремизмом. Результаты исследования и растущая фактологическая база указывают на то, что необходимость осуществления резолюции 1325 становится все более острой и насущной.

Проведенное исследование также включает в себя два важных элемента, благодаря которым мы сможем ускорить осуществление повестки дня по данной проблематике. В частности, оно содержит множество примеров передовой практики, которые должны стать общепринятым стандартом во всем мире. Кроме того, в нем детально рассмотрены вопросы осуществления и контроля соблюдения требований резолюции, а также недостающие стимулы и меры по обеспечению подотчетности, которые должны побуждать все стороны процесса к выполнению действующих норм и принятых обязательств. На основе этой информации строится детальный и многообещающий план действий в области поддержки женщин, мира и безопасности. На нас возложена огромная ответственность: нам предстоит продемонстрировать, что нормативная база, формирование которой было инициировано принятием резолюции 1325, не только регулярно оценивается и подвергается анализу, а лежит в основе деятельности ООН, направленной на обеспечение мира и безопасности.

В этом году отмечается пятидесятилетие со дня принятия резолюции 1325 и двадцатая годовщина четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине. Сегодня, по итогам принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, мы наблюдаем новую динамику в направлении признания гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, лежащих в основе устойчивого прогресса во всем мире. В этом процессе появляется все больше новых участников, которые вкладывают свои усилия, предлагают новые концепции и берут на себя новые обязательства. Мы видим, что центральная роль гендерного равенства подчеркивается и в других направлениях нашей политики, от целей в области развития до миротворческих операций и миростроительства. Сейчас у нас появилась уникальная возможность определить подход к решению глобальных проблем на ближайшие десятилетия. Я призываю воспользоваться этой возможностью в полной мере.

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Данное глобальное исследование по вопросам осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ООН было выполнено по поручению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в ответ на запрос Совета Безопасности, содержащийся в резолюции 2122 (2013).

Ведущий автор: Радхика Кумарасвами

Члены Консультативной группы высокого уровня по глобальному исследованию: генерал-майор Патрик Каммарт (Нидерланды), посол Анварул Чоудхури (Бангладеш), г-жа Лилиана Андреа Сильва Белло (Колумбия), г-жа Шарон Бхагван Роллз (Фиджи), г-жа Лейма Гбови (Либерия), г-жа Юлия Харашвили (Грузия), г-н Юсеф Махмуд (Тунис), г-жа Лус Мендес (Гватемала), д-р Алаа Мурабит (Канада/Ливия), г-жа Рут Очиенг (Уганда), г-жа Прамила Паттен (Маврикий), г-жа Бандана Рана (Непал), г-жа Мадлен Риз (Великобритания), г-жа Элизабет Рен (Финляндия), г-жа Игбалле Рогова (Косово) и г-жа Ясмин Соока (Южная Африка). Г-жа Маха Абу Дайя (Государство Палестина), также являвшаяся членом Консультативной группы, скончалась 9 января 2015 года.

Секретариат глобального исследования: структура «ООН-женщины», секция по проблемам мира и безопасности

Авторы исследовательских работ, выполненных в рамках глобального исследования:

Антони Амичелле, Кристин Белл, Малика Бхандаркар, Вирджиния Бувье, Йована Карапич, Стивен Диксон, Анн Мари Гетц, Рошми Госвами, Джейн Хакерби, Валери Хадсон, Сара Мачариа/Всемирная ассоциация христианских коммуникаций, Сара Магуайр, Эрешнее Наиду, Кэтрин О'Рурк, Таниа Паффенхольц, Фьонг Н. Фам, Михаэла Ракувица, Аманда Робертс, Ник Росс, Ирен М. Сантьяго, Анна-Лена Шлуктер, Ашлинг Суэйи, Сара Тейлор, Симон Торджман, Жаки Тру, Патрик Винк, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Сеть по вопросам гендерного равенства Комитета содействия развитию (КСР ГЕНДЕРНЕТ), Small Arms Survey (Михаэла Ракувица, Йована Карапич).

Дизайн и верстка: blossoming.it

Особая благодарность

Межучрежденческому постоянному комитету ООН по вопросам женщин, мира и безопасности: Управлению по координации оперативной деятельности в целях развития (УКОР), Департаменту по политическим вопросам (ДПВ), Департаменту общественной информации (ДОИ), Департаменту операций по поддержанию мира (ДОПМ), Департаменту полевой поддержки (ДПП), Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Международной организации по миграции (МОМ), Управлению по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управлению Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР), Канцелярии Специального советника по предотвращению геноцида, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (КСПГС-ДВК), Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта (КСПГС-СНУК), Управлению по поддержке миростроительства (УПМС), Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организации ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонду ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Агентству Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Учебному и научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программе (ВПП). В том числе наблюдателям: Рабочей группе НПО по вопросу о женщинах, мире и безопасности и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Группе друзей глобального исследования при сопредседательстве Канады, Чили, Японии, Намибии и Ирландии.

Всем государствам-членам, агентствам и органам ООН, региональным и международным организациям, принявшим участие в проведении глобального исследования.

Участникам региональных консультационных мероприятий и мероприятий по посещению стран в связи с проведением глобального исследования, состоявшихся в период с января по июнь 2015 года: консультационных мероприятий с НАТО (Брюссель, Бельгия), государствами-членами Европейского Союза (Брюссель, Бельгия), организациями гражданского общества в Европе (Брюссель, Бельгия), государствами-членами Африканского союза (Аддис-Абеба, Эфиопия), организациями гражданского общества в Африке (Аддис-Абеба, Эфиопия); мероприятия по посещению Непала; консультационных мероприятий с региональными организациями гражданского общества в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Катманду, Непал), с региональными организациями гражданского общества Балканских государств (Тирана, Албания), мероприятия по посещению Боснии и Герцеговины; консультационного мероприятия с ОБСЕ (Вильнюс, Литва); консультационного мероприятия с всемирными организациями гражданского общества (100-летие Международной женской лиги за мир и свободу, Гаага, Нидерланды); консультационного мероприятия с региональными организациями гражданского общества в Латинской Америке (Гватемала, Гватемала); консультационного мероприятия с региональными организациями гражданского общества Африканского Рога (Кампала, Уганда); консультационного мероприятия с организациями гражданского общества Гватемалы (Гватемала, Гватемала); консультационного мероприятия с организациями гражданского общества Сальвадора (Сан-Сальвадор, Сальвадор); консультационного мероприятия с организациями гражданского общества Мексики (Чьяпас, Мексика); консультационного мероприятия с региональными организациями гражданского общества Ближнего Востока / Северной Африки (Каир, Египет); консультационного мероприятия с организациями гражданского общества тихоокеанских островов (Сува, Фиджи).

Глобальной сети женщин-миротворцев (GNWP), Католической организации по оказанию чрезвычайной помощи и помощи в целях развития (Cordaid), Международной сети действий по вопросам гражданского общества (ICAN) и Рабочей группе НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, за проведение опроса организаций гражданского общества и целевых групп по теме женщин, мира и безопасности. Полные результаты опроса и работы целевых групп содержатся в отчете "Global Report: Civil Society Organization (CSO) Survey for the Global Study on Women, Peace and Security: CSO Perspectives on UNSCR 1325 Implementation 15 Years after Adoption" (Глобальная сеть женщин-миротворцев, Cordaid, Рабочая группа НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, Международная сеть действий по вопросам гражданского общества, июль 2015 года)

Участие посредством сети Интернет: сорок семь (47) организаций гражданского общества, ученых и научно-исследовательских учреждений внесли свой вклад в исследование через общедоступный веб-сайт. Собранная информация была систематизирована в документе "Through the Lens of Civil Society: Summary Report of the Public Submissions to the Global Study", опубликованном общественной организацией PeaceWomen. Отчет размещен по ссылке <http://www.peacewomen.org/security-council/2015-high-level-review/resources>.

Финансовая поддержка

Структура «ООН-женщины» выражает признательность правительствам Австралии, Австрии, Эстонии, Финляндии, Германии, Ирландии, Нидерландов, Норвегии, Катара, Объединенных Арабских Эмиратов и Великобритании за оказание финансовой поддержки по подготовке и выпуску глобального исследования.

Выражаем особую благодарность д-ру Фумзиле Мламбо-Нгуку, Заместителю Генерального секретаря ООН и Исполнительному директору структуры «ООН-женщины», руководству структуры «ООН-женщины», а также Канцелярии Генерального секретаря.

СОДЕРЖАНИЕ

00

- 4 | *Предисловие*
- 5 | *Предисловие*
- 6 | *Выражение признательности*
- 10 | *Сокращения*
- 13 | *Рабочее резюме*

04

- 64 | *Защита и продвижение прав и руководящей роли женщин и девочек в критических гуманитарных ситуациях*

01

- 18 | *Предпосылки*

05

- 98 | *Переход к преобразующей системе правосудия*

02

- 26 | *Нормативная база по вопросам женщин, мира и безопасности*

06

- 130 | *Поддержание мира в условиях растущей милитаризации*

03

- 36 | *Участие женщин и более глубокое понимание политической ситуации*

07

- 164 | *Построение инклюзивного и мирного общества в постконфликтный период*

08 | 190 | *Предотвращение конфликтов: истоки повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности*

09 | 220 | *Борьба с насильственным экстремизмом и уважение прав и независимости женщин и их общин*

10 | 234 | *Основные субъекты в решении вопросов женщин, мира и безопасности: контроль и подотчетность*

11 | 322 | *Вопросы женщин, мира и безопасности в деятельности Совета Безопасности ООН*

12 | 346 | *Укрепление связей между механизмами в области прав человека и резолюциями Совета Безопасности по вопросам женщин, мира и безопасности: возможности повышения подотчетности в целях осуществления резолюций*

13 | 368 | *Финансирование повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности*

14 | 392 | *Общие руководящие принципы и рекомендации*

398 | *Приложение. Полный список технических рекомендаций*

СОКРАЩЕНИЯ

АС	Африканский союз
БВСА	регион Ближнего Востока и Северной Африки
БДИПЧ ОБСЕ	Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ
ВАООНВТ	Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе
ВКБ	Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ВНД	валовой национальный доход
ВПЛ	внутренне перемещенное лицо
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВПЧ	организация «Врачи за права человека»
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГКФ	Глобальный контртеррористический форум
ДОПМ	Департамент операций по поддержанию мира
ДПВ	Департамент по политическим вопросам
ДПП	Департамент полевой поддержки
ДРК	Демократическая Республика Конго
ЕС	Европейский союз
ЕСВД	Европейская служба внешнеполитической деятельности
ИГИЛ	Исламское государство Ирака и Леванта
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
ИОФМ	Исламский освободительный фронт моро
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КНДР	Корейская Народно-Демократическая Республика
КПР	Конвенция о правах ребенка
КПЧ	Комиссия по правам человека
КСР	Комитет содействия развитию
МИНУСКА	Многопрофильная комплексная миссия ООН по стабилизации в Центральноафриканской Республике
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия ООН по стабилизации в Мали
МКРВО	Международная конференция по району Великих озер
МОВР	Межправительственный орган по вопросам развития
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
МООНЧРЭ	Миссия Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МТБЮ	Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии

МУНИУЖ ООН	Международный учебный и научно-исследовательский институт ООН по улучшению положения женщин
МУС	Международный уголовный суд
МУТР	Международный уголовный трибунал по Руанде
НАТО	Организация Североатлантического договора
НПД	национальный план действий
НПЗУ	национальные правозащитные учреждения
НПО	неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОГО	организация гражданского общества
ООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ОООНТЛ	Отделение Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
ОСР	ориентировочные стратегические результаты
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РДР	разоружение, демобилизация и реинтеграция
РВСК	Революционные вооруженные силы Колумбии (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia)
РПД	региональный план действий
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
РСБ	реформа сектора безопасности
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СГООН	страновая группа ООН
СГН	сексуальное и гендерное насилие
СЖА	Организация солидарности женщин Африки
Совбез ООН	Совет Безопасности Организации Объединенных Наций
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
СПГС	Специальный представитель Генерального секретаря
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УПМС	Управление по поддержке миростроительства
УПО	Универсальный периодический обзор
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ФМСООН	Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций
ФТО	Форум тихоокеанских островов
ЦАР	Центральноафриканская Республика
ЮНАМИД	смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

ЮНМАС	Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием
ЮНПОЛ	полиция Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.
ЮНЭЙДС	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
GNWP	Global Network of Women Peacebuilders, Глобальная сеть женщин-миротворцев
HSC	Human Security Collective, Коллектив по вопросам человеческой безопасности
ICAN	International Civil Society Action Network, Международная сеть действий по вопросам гражданского общества
IPI	International Peace Institute, Международный институт мира
NDF	Национальный демократический фронт
PRIO	Peace Research Institute Oslo, Международный институт исследований проблем мира в Осло
SHaSA	Стратегия по согласованию статистических данных в Африке
WPP	Women Peacemakers Program, программа «Женщины-миротворцы»
WRC	Women's Refugee Commission, Женская комиссия по делам беженцев

РАБОЧЕЕ РЕЗЮМЕ

В свете пятнадцатилетия со дня принятия резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности принял резолюцию 2122 (2013), предписывающую Генеральному секретарю провести обзор хода осуществления резолюции 1325. Целью этого обзора стало выявление имеющихся недостатков и проблем, а также возникающих тенденций и приоритетов в отношении принятия необходимых мер. Совет Безопасности поручил Генеральному секретарю представить в октябре 2015 года доклад по результатам обзора. По рекомендации Постоянного комитета по вопросам женщин, мира и безопасности Генеральный секретарь назначил ведущим автором исследования г-жу Радхику Кумарасвами. Секретариатом исследования стала структура «ООН-женщины». В помощь г-же Кумарасвами была сформирована Консультативная группа высокого уровня, в которую вошли представители всех регионов мира.

Г-же Кумарасвами было поручено руководство комплексным исследованием результатов деятельности по осуществлению резолюции 1325 за прошедшие пятнадцать лет. Г-жа Кумарасвами и участники Консультативной группы высокого уровня провели многочисленные консультационные мероприятия с различными группами заинтересованных сторон. Кроме того, структура «ООН-женщины» подготовила научно-исследовательскую документацию к глобальному исследованию, которая будет опубликована отдельным дополнительным томом. Ответы на информационные запросы в рамках глобального исследования предоставили более 60 государств-членов, международных и региональных организаций; 47 организаций гражданского общества, научных сотрудников и научно-исследовательских учреждений внесли свой вклад в исследование на общедоступном веб-сайте. В опросе организаций гражданского общества приняли участие 317 организаций из 71 страны.

С момента принятия Советом Безопасности резолюции 1325 в октябре 2000 года современный мир претерпел изменения. Характер конфликтов в некоторых регионах стал качественно иным, а значения понятий «мир», «безопасность» и «справедливость» трансформировались. Под влиянием динамичной, непрерывно меняющейся реальности четыре основных направления деятельности, обозначенных резолюцией Совета Безопасности 1325 и его последующими резолюциями, — предотвращение, защита, участие и миростроительство и восстановление — требуют выработки новых подходов. Именно в этом контексте глобальной трансформации и повышения значимости вопросов мира и безопасности оценивались результаты

осуществления резолюции 1325 за пятнадцать лет в рамках глобального исследования.

Несмотря на все изменения, за прошедшие пятнадцать лет в осуществлении резолюции был достигнут ряд успехов.

- Международное сообщество разработало и приняло обширную нормативную базу применительно к проблемам сексуального насилия в условиях конфликта. В Римский статут Международного уголовного суда, вступивший в силу в 2002 году, был включен исчерпывающий список преступлений в отношении женщин. С 1990-х годов международные суды и трибуналы выработали комплексную правовую практику вынесения решений по такого рода преступлениям. Совет Безопасности также предпринял ряд решительных действий: в частности, была введена должность Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, действующего под началом Совета, а также создана система контроля и отчетности местного уровня, позволяющая представлять Совету Безопасности актуальные данные о сексуальном насилии в отношении девочек и женщин в условиях конфликта. Сформированные Советом по правам человека комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов получили более широкие полномочия в расследовании случаев сексуального и гендерного насилия, и в международном сообществе появился реестр экспертов, обеспечивающих поддержку таких расследований.
- Международное сообщество в целом и национальные правительства начали осознавать высокую значимость восстановительных мероприятий на уровне стран и местных сообществ, которые являются неотъемлемой составляющей комплексных процессов достижения правосудия и подотчетности, в том числе установления истины, примирения, увековечивания памяти и возмещения ущерба женщинам, подвергшимся насилию.
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял рекомендацию общего характера № 30 об участии женщин в предотвращении конфликтов, разрешении конфликтов и постконфликтном восстановлении, в которой содержатся подробные рекомендации для государств-членов по решению проблем, связанных с женщинами, миром и безопасностью, и критерии привлечения

к ответственности, а также приведены разъяснения относительно того, что осуществление резолюции 1325 является обязанностью каждого государства-члена ООН.

- В период с 1990 по 2000 годы, до принятия Советом Безопасности резолюции 1325, лишь 11 процентов заключенных мирных соглашений содержали положения, касающиеся женщин. После принятия резолюции 1325 доля таких мирных соглашений возросла до 27 процентов. Из шести соглашений, заключенных в 2014 году в результате мирных переговоров или процессов национального диалога при участии ООН, в четырех (что составляет 67 процентов) содержатся условия, касающиеся проблематики женщин, мира и безопасности.
- Количество женщин на должностях старших руководителей в ООН неуклонно росло, в том числе среди Специальных посланников Генерального секретаря. Впервые в истории женщина стала командующим вооруженными силами миссии ООН по поддержке мира.
- За последние десять лет объем двусторонней помощи нестабильным государствам в области гендерного равенства вырос в четыре раза, однако следует учесть, что в самом начале процесса такая помощь практически не выделялась.

Несмотря на эти достижения, прогресс в осуществлении резолюции 1325 достигнут скорее благодаря первым в своем роде инициативам, нежели стандартным практикам. Препятствия и проблемы в этой области сохраняются и пока не позволяют в полной мере реализовать задачи повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности.

- Что касается сексуального насилия, то, несмотря на наличие весьма обширной нормативной базы, фактически количество судебных преследований, особенно на уровне отдельных стран, чрезвычайно мало. По мнению некоторых экспертов, формирование нормативной базы способствовало профилактике преступлений в долгосрочной перспективе, однако их оппоненты считают, что в действительности ситуация для женщин не изменилась каким-либо кардинальным образом. Для подтверждения или опровержения таких заявлений и достижения ситуации в судебной практике, которая бы в полной мере отражала интересы пострадавших, необходимы дополнительные исследования.
- Хотя участие женщин в формальных мирных процессах постепенно расширялось, анализ 31 мирного процесса, которые имели место с 1992 по 2011 год, продемонстрировал, что лишь девять процентов участников переговоров были женщинами. С учетом других сопутствующих

проблем эту цифру нельзя считать значительной. Лишь три процента военнослужащих в миссиях ООН составляют женщины, при этом большинство из них выполняют роль вспомогательного персонала. Эти две сферы миротворческой деятельности требуют решения серьезной проблемы обеспечения равного и конструктивного участия женщин.

- Несмотря на существенный объем усилий, прилагаемых международным сообществом для стимулирования государств-членов к инклюзивным процессам разработки национальных планов действий, такие планы были сформулированы лишь в 54 странах. Многие из этих планов описывали исключительно процесс реализации декларируемых мер, но не включали в себя механизмы привлечения к ответственности и не предполагали выделение бюджетов на осуществление запланированных действий.
- Рост насильственного экстремизма во многих регионах мира привел к возникновению серьезной угрозы для жизни женщин, а также к новому этапу милитаризации, поставившему их в неоднозначное положение: женщины стремятся, с одной стороны, противостоять ограничениям, которые накладывают на них экстремисты, совершающие акты насилия, а с другой — защитить свои семьи и сообщества от раскола и угроз. Кроме того, женщины вступают в ряды боевиков и примыкают к экстремистским группам — некоторые совершают это против собственной воли, однако многие действуют согласно своим убеждениям. Женщины-миротворцы также вынуждены работать в условиях растущего экстремизма в местных сообществах и ограничений, которые накладывают на их работу стратегии по борьбе с терроризмом, ограничивающие доступ к необходимому финансированию и ресурсам.
- Несмотря на множество заявлений в поддержку женщин, мира и безопасности, объем финансирования программ и процессов по всем направлениям повестки дня остается несоразмерно низким. Интенсивность двусторонней помощи для решения проблем гендерного неравенства, выделяемой нестабильным государствам, увеличилась, однако такая помощь составляет лишь шесть процентов от всего объема выделяемых на эти цели средств и два процента от объема финансирования, направляемого на поддержание мира и безопасности. Качество проектной помощи также требует переоценки и реструктуризации.

В целях изменения существующего положения в области мира и безопасности каждая глава и каждая тема глобального исследования содержат подробные рекомендации. Кроме того, в документе приводятся общие рекомендации по стратегическому руководству и информационно-пропагандистской деятельности. В ходе

дискуссий и консультаций по проблематике, изложенной в глобальном исследовании, был выделен комплекс следующих принципов, которые должны лечь в основу консолидации общемировых усилий:

- **Главным приоритетом должно стать не применение силы, а предотвращение конфликтов.**

Предотвращению конфликтов необходимо уделять более значительное внимание, а применение силы допустимо лишь в случае отсутствия иных возможностей для разрешения конфликта. В глобальном исследовании подчеркивается значимость краткосрочных превентивных мер и систем раннего предупреждения, а также необходимость активизации усилий по ведению упреждающего диалога на местном, национальном и международном уровнях. В нем также рассматриваются меры борьбы с первопричинами и структурными факторами возникновения конфликта, такими как изоляция, дискриминация, посягательства на человеческое достоинство и структурное неравенство. Эти меры должны быть реализованы наряду с борьбой с распространением стрелкового оружия, насилием со стороны мужчин и проблемой изменения климата.

- **В основе резолюции 1325 лежит соблюдение прав человека.** Не следует забывать о том, что резолюция 1325 была представлена как резолюция в поддержку прав человека, защищающая права женщин в условиях конфликта. Это необходимо учитывать при реализации любой политики и программ по вопросам женщин, мира и безопасности. Попытки «секьюритизации» проблем и использования женщин в качестве инструмента военной стратегии должны встречать неизменное противодействие. В глобальном исследовании анализируется роль механизмов защиты прав человека по возложению на государства-члены обязательств соблюдения прав человека, связанных с повесткой дня по вопросам женщин, мира и безопасности, в том числе через международные договорные органы, универсальные периодические обзоры, региональные суды и комиссии по правам человека.

- **Участие женщин является необходимым условием для достижения прочного мира.** Аналитические данные, приведенные в исследовании, убедительно демонстрируют, что участие женщин на всех уровнях имеет важнейшее значение для результативности, успеха и устойчивости мирных процессов и деятельности в области миростроительства. Посредники, содействующие стороны и руководители миротворческих операций должны проявлять инициативу по интеграции женщин во все аспекты деятельности по достижению и поддержанию мира и миростроительству. В глобальном исследовании отмечается значительное увеличение количества гендерных формулировок в мирных соглашениях,

а также количества женщин, женских групп и специалистов по гендерной проблематике, выступающих в качестве представителей на переговорах, посредников, подписывающих документы сторон, свидетелей или представляющих консультативные органы. При этом нередко в условиях конфликта официальное участие женщин носит временный характер, их полномочия номинальны и недостаточно существенны, а возможности влияния напрямую ограничиваются действующими культурными нормами.

- **Правонарушители должны привлекаться к ответственности, и правосудие должно носить преобразующий характер.** В целях осуществления правосудия и предупреждения преступлений лица, совершающие тяжкие преступления против женщин, должны привлекаться к ответственности за свои действия. В то же время правосудие в условиях конфликта и в постконфликтный период должно носить преобразующий характер и совершаться не только в рамках рассмотрения частных случаев насилия, но и с учетом лежащих в их основе факторов неравенства, которые ставят женщин и девочек в уязвимое положение в условиях конфликта и которые приводят к испытываемым ими нарушениям прав человека. В глобальном исследовании подчеркивается значение борьбы с безнаказанностью за совершение преступлений против женщин средствами уголовного правосудия, а также признается важная роль возмещения ущерба, установления истины и примирения, что дает жертвам насилия и пострадавшим общинам возможность исцеления и восстановления.

- **Локализация подходов и процессов вовлечения и поддержки участия женщин чрезвычайно важна для успеха миротворческой деятельности на национальном и международном уровне.** Сфера миростроительства предполагает тщательное планирование и анализ местных факторов при участии женщин до начала разработки, формирования и осуществления любых программ. Во многих ситуациях конфликтов универсальный подход, при котором используются передовые практики, не является оптимальным. В глобальном исследовании период миростроительства рассматривается как возможность для общественных преобразований и серьезных шагов в направлении гендерного равенства, создания экономических условий и основания организаций, в задачи которых должно войти решение конкретных проблем женщин.

- **Поддержка женщин-миротворцев и уважение их автономности — важный этап на пути в борьбе с экстремизмом.** Вне зависимости от религии и региона, экстремистские группы объединяет то, что их деятельность сопряжена с ущемлением прав

женщин и девочек: права на образование, права на участие в общественной жизни, права распоряжаться собственным телом. Очевидно, что для искоренения насильственного экстремизма недостаточно одного лишь военного реагирования. Согласно выводам глобального исследования, финансирование и поддержка женщин-миротворцев в контексте развития экстремизма могут иметь определяющее значение в противостоянии распространению экстремистских идеологий.

- **Все основные субъекты должны выполнять свои функции.** Государства-члены, региональные организации, средства массовой информации, организации гражданского общества и молодежь играют чрезвычайно важную роль в совместном осуществлении повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, а также контроле над соблюдением обязательств друг друга. В глобальном исследовании рассмотрены достижения и проблемы каждой группы сторон за последние 15 лет и обозначены ожидания по осуществлению поддержки женщин, мира и безопасности в будущем.
- **Гендерный аспект должен учитываться во всех направлениях работы Совета Безопасности.** Совет Безопасности должен продолжать работу по осуществлению повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, что требует дополнительного участия и информационной поддержки. В ходе глобального исследования были изучены способы более эффективного обмена информацией с Советом Безопасности касательно ведущейся работы: от ускорения ратификации документов и увеличения частоты брифингов с организациями гражданского общества до более тесного взаимодействия с Советом по правам человека и создания неофициальной группы экспертов по вопросам женщин, мира и безопасности.
- **Сохраняющаяся проблема недостаточного финансирования деятельности по осуществлению повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, требует скорейшего решения.** В последние 15 лет, вероятно, наиболее серьезным и неустранимым препятствием к выполнению обязательств в области женщин, мира и безопасности являлось отсутствие достаточных ресурсов и финансовых средств. Проблема недостаточности финансирования может быть решена в том случае, если государства-члены, региональные организации и система ООН возьмут на себя обязательства по резервированию по меньшей мере 15 процентов от всего объема финансовых средств, направляемых на деятельность по поддержке мира и безопасности, для программ, ключевой целью которых является удовлетворение конкретных потребностей женщин и продвижение гендерного равенства. Одним из выводов глобального исследования стала рекомендация по увеличению объемов прогнозируемого, доступного и гибкого финансирования для организаций гражданского общества, занимающихся вопросами женщин и работающих в сфере поддержания мира и безопасности, на всех уровнях посредством специальных инструментов финансирования, таких как новый Глобальный инструмент для усиления роли женщин в вопросах мира и безопасности и гуманитарного реагирования.
- **Необходимым условием для осуществления резолюции является эффективная гендерная архитектура Организации Объединенных Наций.** Исследование содержит однозначный вывод: Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в создании мирного и безопасного общества для всех жителей планеты в русле своей первоначальной миссии — «перековать мечи на орала». Для достижения этой цели ООН необходимо реализовать структурные изменения и наиболее эффективно использовать доступные ресурсы для поддержки женщин, мира и безопасности и обеспечить последовательное и согласованное движение системы в целом к тому, чтобы сделать гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин ключевой задачей по всем направлениям своей работы. В связи с этим в исследовании были сформулированы следующие основные рекомендации:
 - После комплексной оценки работы по вопросам женщин, мира и безопасности, осуществляемой структурой «ООН-женщины» в штаб-квартире и на местах, назначить помощника Генерального секретаря, действующего в рамках структуры «ООН-женщины», для решения задач в условиях кризисов, конфликтов и чрезвычайных ситуаций и выделить необходимые ресурсы.
 - Выделить дополнительные ресурсы на деятельность структуры «ООН-женщины» в целом для поддержки ее работы в условиях конфликтов.
 - Назначить старшего советника по гендерным вопросам на уровне D1 в канцелярии каждого Специального представителя Генерального секретаря и универсальных технических специалистов по гендерным вопросам в отдельных подразделениях.
 - Усилить поддержку отделов по гендерным вопросам в ДОПМ и ДПВ.
 - Консолидировать техническую и политическую экспертизу структуры «ООН-женщины», ДОПМ и ДПВ для осуществления эффективной кадровой политики в миссиях по поддержанию мира и специальных политических миссиях.

- о Инициировать дискуссию с участием всех заинтересованных сторон в отношении целесообразности создания международного трибунала по сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам со стороны миротворческого персонала ООН и сотрудников ООН на местах. Данный вопрос по-прежнему вызывает серьезные разногласия и наносит ущерб репутации ООН и всего международного сообщества в глазах общественности.

Заключительные тезисы исследования не носят рекомендательный характер – они содержат в себе призыв к действию. **Серьезные изменения, через которые проходит современное общество, должны, прежде всего, рассматриваться в контексте потребностей и проблем женщин, находящихся в условиях**

конфликта. Проблемам местного характера следует отдавать наивысший приоритет при анализе. Тем не менее женщины со всех континентов выразили Совету Безопасности одну ключевую идею: Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в остановке милитаризации и борьбе с милитаризмом, который набирает силу с момента начала конфликтов в 2001 году. Принятие насилия как нормы на локальном, национальном и международном уровнях должно быть прекращено. Сетевые организации женщин-миротворцев должны расширяться, выходить на передний план борьбы и получать необходимую поддержку. В стремлении к миру, в котором, согласно философии Организации Объединенных Наций, государства разделяют призыв «перековать мечи на орала» и действуют в стремлении к предотвращению войн путем диалога и дискуссий, солидарность женщин чрезвычайно важна.