

ПРИЛОЖЕНИЕ I.

ПОЛНЫЙ СПИСОК ТЕХНИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН И БОЛЕЕ ГЛУБОКОЕ ПОНИМАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

ООН следует:

- ✓ Включить в круг полномочий всех посредников, посланников, СПГС и их заместителей конкретные обязанности по расширению вовлечения женщин в процессы принятия решений на национальном уровне, в частности, во все аспекты урегулирования конфликтов, разграничения властных полномочий, национального диалога и примирения.
- ✓ Убедиться в том, что назначаемые ООН посредники и специальные посланники ведут отчетность по проведению консультаций и расширению контактов с женскими организациями в соответствии с резолюцией Совета Безопасности 2122 (2013).

Государствам-членам, ООН и международному сообществу следует:

- ✓ Убедиться в том, что все субъекты, посредники, группы друзей и стороны конфликта обеспечивают равноправное и эффективное участие женщин в переговорах, а препятствия к такому участию, будь то юридические или практические сложности, устраняются в полной мере.
- ✓ Отказаться от использования статуса наблюдателей как замены реальному и эффективному участию. Женщины должны выступать не сторонними наблюдателями, а быть неотъемлемой частью переговорного процесса и принятия решений относительно будущего своей страны.
- ✓ Инвестировать средства в разработку инструментов изучения влияния гендерных аспектов на результаты мирных переговоров по таким вопросам, как федерализм, разработка конституции, правосудие в переходный период, разделение властных полномочий или прекращение огня.
- ✓ Принять на себя обязательства по посредничеству между женскими организациями и национальными политическими лидерами, чтобы стимулировать

национальные политические субъекты, в том числе руководство конфликтующих партий, к включению женщин в состав своих делегаций и рассмотрению проблем женщин в ходе переговоров. Государства-члены в контактных группах, поддерживающих определенные мирные процессы, могут предлагать участвующим в переговорах сторонам различную помощь в выполнении этой задачи: например, обучение, логистическую поддержку или выделение дополнительных делегатских мест.

- ✓ Принять на себя обязательства по включению пунктов повестки дня об участии женщин в совещания с группами друзей и другими содействующими сторонами национального диалога, в том числе по координации встреч между представителями национальных женских организаций и государств-членов, входящих в группы друзей.
- ✓ Разработать для каждого мирного процесса стратегию долгосрочной поддержки и обеспечить ее финансирование с целью увеличения потенциала женских сетевых организаций по участию в политическом диалоге, повысить информированность посредников, координаторов и конфликтующих сторон по гендерным вопросам, и решить практические проблемы, ограничивающие вовлечение женщин: от конкретных процедур, например тираж повестки дня и других документов, до масштабных вопросов, таких как использование местных языков и защита женщин-активистов от возможной негативной реакции.
- ✓ Выступать с защитой и поддержкой инклюзивных и прозрачных критериев выбора женщин для участия в переговорах и других процессах, включая, например, обеспечение участия женщин в комитетах лидеров в рамках мирных переговоров, национальных диалогов и консультативных форумов, а также разработку официальных процедур по вынесению требований женщин на обсуждение за столом переговоров.
- ✓ Поддерживать вовлечение и участие женщин не только в мирных переговорах, но и в превентивной дипломатии, а также отслеживании осуществления положений достигнутых соглашений. Эта задача должна

охватывать этапы подготовки и осуществления мирных процессов и политических переходных периодов и не ограничиваться конкретным раундом переговоров или национального диалога.

Государствам-членам следует:

- ✓ Увеличить представленность женщин в своих дипломатических службах и национальных силах безопасности и принять меры по обеспечению участия женщин-дипломатов в разрешении конфликтов на ведущих ролях.

Посредникам и специальным посланникам следует:

- ✓ Принять на себя конкретные обязательства по предоставлению консультаций всем сторонам диалога/мирных переговоров/конституционных реформ относительно значимости временных специальных мер по увеличению численности женщин с каждой из участвующих в процессе сторон. В то же время управления посредников/посланников должны предоставлять национальным женским организациям информацию о доступных временных специальных мерах и их эффективности в различных ситуациях.
- ✓ Принять на себя обязательства по проведению совещаний с представителями различных женских организаций в течение первых 30 дней после развертывания миссий и обеспечить регулярность последующих встреч (не менее четырех раз в год), планирование, а также ведение протоколов обсуждений. Целью таких совещаний должно быть не только ознакомление с женскими точками зрения относительно урегулирования конфликтов, но и предоставление женским группам информации о возможностях участия в предстоящем диалоге, конференциях доноров, официальных и неофициальных мирных процессах.
- ✓ Принять на себя обязательства по обсуждению, согласно стандартному установленному порядку, конкретных гендерных вопросов с целью их включения

для рассмотрения в ходе переговоров по вопросам достижения мира и прекращения огня. Среди таких вопросов: предотвращение сексуального насилия, обеспечение правосудия в отношении преступлений на гендерной почве, временные специальные меры по вовлечению женщин в политические процессы, гендерные квоты в руководстве комиссий по постконфликтному восстановлению для осуществления мирных соглашений и гендерно-ориентированные положения в договоренностях по административному и экономическому устройству общества (включая доступ женщин к земле и предоставление им права собственности). Например, в рамках обсуждения разделения военных полномочий переговоры должны быть сконцентрированы не только на объединении армий и организационной структуры воинских формирований, но и на обеспечении защиты прав, гражданской и демократической подотчетности и всесторонней представленности женщин. Территориальное разделение властных полномочий должно предполагать защиту прав женщин и их участие на региональном и локальном уровне при уделении достаточного внимания взаимосвязи между правами женщин и сложившимся традиционным местным законодательством.

- ✓ Принять на себя обязательства по включению в посредническую миссию советника по гендерным вопросам, а также женщин-экспертов по политическому анализу и другим направлениям, важным для работы миссии.
- ✓ Признать, что вовлечение женщин не предполагает их исключительную ответственность за решение гендерных проблем, но лишь дает им возможность участвовать в процессе и принимать решения по всем аспектам мирного процесса.
- ✓ Взять на себя обязательства по проведению обучения технических специалистов в сфере гендерных вопросов, касающихся определенной технической сферы, а также обеспечить наличие у этих специалистов достаточной технической экспертизы и навыков применительно к роли участия женщин и поддержке их успешного вовлечения.

ЗАЩИТА И ПРОДВИЖЕНИЕ ПРАВ И РУКОВОДЯЩЕЙ РОЛИ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК В КРИТИЧЕСКИХ ГУМАНИТАРНЫХ СИТУАЦИЯХ

Государствам-членам следует:

- ✓ Устранить из своих правовых систем дискриминационные законы и нормы, препятствующие равноправному доступу населения к получению базовых услуг и осуществлению основных прав во

время конфликтов и после их завершения — включая право на жизнь, здоровье, образование, собственность и средства к существованию, — а также устранить дискриминационные законы и нормы, препятствующие равноправному доступу к осуществлению права на гражданство.

Государствам-членам и ООН следует:

- ✓ Обеспечить уделение особого внимания вопросам гендерного равенства и соблюдению прав человека женщин во время подготовки и проведения Всемирного гуманитарного саммита 2016 года, включение их в его программу в качестве центральной темы и учет при рассмотрении других вопросов.

Донорам, в том числе государствам-членам и частным фондам, следует:

- ✓ Четко сформулировать требования, чтобы в ходе принятия и осуществления любых программ, а также при рассмотрении заявок на финансирование были учтены гендерные показатели и соблюдены соответствующие инструкции, изложенные в Пособии по гендерным аспектам гуманитарной помощи Межучрежденческого постоянного комитета.
- ✓ Повысить текущий уровень целевого финансирования проектов, направленных на работу с женщинами и девочками, не менее, чем на 15 процентов. Нынешний уровень финансирования местных женских организаций, включая деятельность правозащитниц, отстаивающих права человека женщин, в объеме приблизительно одного процента следует увеличивать, с тем чтобы по истечении трех лет уровень такого финансирования составил не менее пяти процентов, а в дальнейшем достиг и более высоких значений. Финансирование основной деятельности, информационно-пропагандистской работы и укрепления потенциала должно осуществляться в объеме, соответствующем объему финансирования проектов.¹
- ✓ Выделить средства на внедрение независимого механизма мониторинга под управлением женских гражданских объединений и правозащитниц, отстаивающих права человека женщин, направленного на отслеживание соответствия гуманитарной помощи требованиям нормативной базы и международным стандартам в области защиты прав человека, а также соблюдения принципов гендерного равенства — от сбора статистических данных с разбивкой по полу и регулярного использования гендерного анализа до систематического применения системы гендерных показателей и вовлечения в работу представительниц местных общин.
- ✓ Инвестировать средства в перевод материалов и пособий по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, профилактике и мерам реагирования на сексуальное и гендерное насилие на местные языки с целью обеспечения участия местного населения и устойчивого характера осуществляемых гуманитарных программ. Выполнение такого перевода и долгосрочное

укрепление потенциала должно рассматриваться как направления более приоритетные, чем разработка новых пособий и методик, стратегий, руководств и проведение информационно-пропагандистских кампаний в столицах стран-доноров.

ООН и НПО следует:

- ✓ Взять на себя обязательства по созданию гуманитарных подразделений, на 50 процентов состоящих из женщин, все работники которых прошли полный курс подготовки по использованию принципов гендерного равенства при реализации гуманитарных программ и защите прав человека женщин.²

ООН следует:

- ✓ Обеспечить участие структуры «ООН-женщины» во всех соответствующих форумах высокого уровня по вопросам мира, безопасности и гуманитарной деятельности, включая Межучрежденческий постоянный комитет и Группу старших советников по вопросам мира и безопасности, с целью обеспечения широкого включения гендерного подхода во все меры реагирования ООН на возникновение конфликтов и чрезвычайных ситуаций.

Всем участникам соответствующих проектов, в том числе государствам-членам, ООН, донорам и представителям гражданского общества, следует:

- ✓ Обеспечить обучение всех гуманитарных работников, действующих в разных странах мира, и местных работников системы здравоохранения основным мерам оказания помощи по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, отвечающим международным стандартам в области прав человека, а также мерам экстренного реагирования на случаи домашнего и сексуального насилия, включая экстренную контрацепцию, проведение аборт и последующего медицинского наблюдения. Кроме того, следует расширить объем инвестиций в местные системы здравоохранения с целью обеспечить качественное оказание услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и помощи жертвам насилия, а также предоставить жителям нестабильных регионов возможность получения помощи узких специалистов.
- ✓ Обеспечить предоставление женщинам, пострадавшим от последствий гуманитарных катастроф, включая тех, кто имеет статус беженцев, внутренне перемещенных лиц или лиц без гражданства, возможностей для активного и равноправного участия в руководстве жизнью общин

и принятии решений по значимым для них вопросам, а также в разработке, внедрении, мониторинге и оценке мер гуманитарного вмешательства. Устранение

факторов, препятствующих такому участию, должно быть предусмотрено еще на этапе планирования программ.

ПЕРЕХОД К ПРЕОБРАЗУЮЩЕЙ СИСТЕМЕ ПРАВОСУДИЯ

Государствам-членам, ООН и гражданскому обществу следует:

- ✓ Осуществлять преобразующий подход к правосудию для формирования программ предоставления женщинам доступа к правосудию, в том числе посредством разработки проектов по поддержке правовых режимов, ориентированных на борьбу с социокультурными нормами и ситуациями неравенства, закрепляющими дискриминацию в отношении женщин и способствующими совершению преступлений в условиях конфликта.
- ✓ Обеспечить использование при реализации механизмов привлечения к ответственности, задачей которых является предотвращение актов насилия со стороны экстремистских групп и реагирование на них, необходимой гендерной экспертизы в свете увеличения частоты преднамеренных посягательств на права женщин такими группами, в том числе через сексуальное и гендерное насилие.

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Государствам-членам и ООН следует:

- ✓ Вкладывать средства в расширение возможностей национальных систем правосудия в расследовании международных преступлений, в том числе актов сексуального и гендерного насилия, и их уголовном преследовании, в соответствии с принципом взаимодополняемости. Эта мера предполагает:
 - Поддержку нормативно-правовых баз, предусматривающих определения преступлений, связанных с сексуальным и гендерным насилием, и их отдельных составляющих, меры поддержки жертв и свидетелей и процедуры возмещения ущерба в соответствии с международными нормами, в том числе Римским статутом;
 - Сотрудничество и предоставление экспертизы для обеспечения технических возможностей расследования актов сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта и судебного преследования правонарушителей.

Гражданскому обществу следует:

- ✓ Выступать в поддержку ратификации и осуществления Римского статута на уровне государств, а также за изменение национального законодательства в соответствии с международными нормами в отношении прав женщин, в том числе специального законодательства относительно сексуального и гендерного насилия.

ПРАВОСУДИЕ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Государствам-членам и ООН следует:

- ✓ Выделять средства на разработку и осуществление мер отправления правосудия в переходный период с учетом гендерных аспектов, которые предполагают признание вреда, причиненного женщинам в ходе конфликта, и обеспечение их потребностей в правосудии и привлечении виновных к ответственности.
- ✓ Определить приоритеты в разработке и осуществлении учитывающих гендерные аспекты программ возмещения ущерба, носящих преобразующий характер, в том числе посредством выполнения указаний, содержащихся в записке Генерального секретаря по вопросу о руководящих принципах предоставления возмещения жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом.
- ✓ Ввести специальные меры по обеспечению активного участия женщин и организаций гражданского общества в планировании, осуществлении, контроле и оценке механизмов отправления правосудия в переходный период, с тем чтобы гарантировать принятие во внимание вреда, причиненного женщинам во время конфликта, их особых потребностей и приоритетов, а также реагирование на все случаи преступлений в отношении женщин.

Государствам-членам и ООН следует:

- ✓ Инвестировать средства в развитие сектора правосудия с учетом гендерного подхода следующими способами:
 - Через проведение обучения по гендерным аспектам правосудия для всех лиц, работающих в секторе правосудия, особенно для принимающих участие в оказании услуг, связанных с правосудием, в том числе традиционных лидеров, медицинских работников и сотрудников полиции.

- Посредством увеличения доли женщин, участвующих в оказании услуг на всех уровнях как официальных, так и неофициальных систем правосудия, с помощью таких мер, как введение квот и поддержка получения женщинами юридического образования, включая предоставление стипендий.

них доступ к правовым системам и позволяющих им быть активными участниками управления такими системами.

- ✓ Поддерживать низовые женские организации в осуществлении руководящей роли и использовании традиционных механизмов отправления правосудия.

Государствам-членам, ООН и гражданскому обществу следует:

- ✓ Сотрудничать в области разработки и осуществления инициатив по расширению юридических прав, повышающих уверенность женщин, открывающих для

Государствам-членам следует:

- ✓ Гарантировать применение конституционных положений о равенстве во всех законах и системах правосудия в соответствии с международным правом.

ПОДДЕРЖАНИЕ МИРА В УСЛОВИЯХ РАСТУЩЕЙ МИЛИТАРИЗАЦИИ

Государствам-членам следует:

- ✓ Определить конкретные целевые показатели набора, удержания и продвижения женщин в национальных вооруженных силах и на руководящих позициях в органах безопасности.
- ✓ Приложить усилия к тому, чтобы каждый направляемый в миссию солдат прошел тщательную проверку, получил инструктаж и нес ответственность за свои действия, в том числе в случаях сексуального надругательства и сексуальной эксплуатации в отношении женщин и девушек.
- ✓ Разработать доктрины и планы, которые учитывали бы последствия развертывания и оперативной деятельности любых войск на женщин и девочек, а также пропагандировали бы применение невооруженной военной защиты как предпочтительного или дополнительного метода защиты, в зависимости от обстоятельств.

по планированию запросов на проверку бюджетов миссий и предоставление рекомендаций относительно методологии и необходимого потенциала.³

- ✓ Организовать обязательный инструктаж на основе конкретных жизненных примеров по вопросам гендерного равенства для всего миротворческого персонала ООН — от актуализации гендерных аспектов в операциях по поддержанию мира до предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и принятия ответных мер — для чего призвать государства-члены выделять средства на формирование национальных миротворческих учебных центров в странах, предоставляющих наибольшее число войск, с тем чтобы они стали обязательным компонентом в реализации программ предварительной подготовки персонала.
- ✓ Устранить проблемы безнаказанности и отсутствия помощи для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств путем точного выполнения рекомендаций, предоставленным Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям ООН⁴ и в последнем ежегодном докладе Генерального секретаря о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.⁵ Дополнительно:

ООН в сотрудничестве с государствами-членами следует:

- ✓ Побуждать государства-члены направлять больше женщин-офицеров на участие в миссиях ООН по поддержанию мира за счет введения финансовых стимулов, таких как премия за обеспечение гендерного баланса.
- ✓ Организовать составление бюджета с учетом гендерных аспектов и финансовый контроль над инвестициями, направляемыми на обеспечение соответствия принципам гендерного равенства в деятельности миссий, путем направления экспертам по составлению бюджета для операций по поддержанию мира и сотрудникам

- Странам, неоднократно нарушающим свои письменные обязательства по проведению расследований и уголовному преследованию своих солдат, следует запретить предоставлять войска для миссий по поддержанию мира.

- Если ООН располагает убедительными доказательствами нарушения, на страну, являющуюся родиной предполагаемого правонарушителя, должно быть наложено обязательство инициировать его преследование в уголовном порядке.

- Организации Объединенных Наций предлагается создать независимую комиссию по расследованию для проведения широкомасштабного расследования по вопросу сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и рассмотрения обвинений государствами-членами и самой ООН, включая систематическую неспособность к реализации множества полномочий, которыми она уже располагает для привлечения лиц к ответственности за свои действия.
- Рассмотреть возможности взаимодействия с государствами-членами в целях создания международного трибунала с юрисдикцией проведения расследования в отношении всех сотрудников ООН и всех категорий миротворческого персонала, предположительно совершивших серьезные преступления, включая сексуальные надругательства.
- Вынести конкретные предложения на местах о путях финансирования механизмов оказания помощи жертвам и начать их осуществление, в том числе за счет объединенных фондов в каждой стране или бюджета субъектов, в рядах которых состоят обвиняемые.
- ✓ Предпринять шаги для ужесточения регулирования и надзора в отношении всех частных компаний, являющихся подрядчиками Организации Объединенных Наций, в вопросах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. ООН следует пересмотреть и строго следовать принципам регулирования деятельности этих компаний, включая постоянное или временное исключение компаний из перечня подрядчиков и ведение централизованного реестра компаний, чьи сотрудники неоднократно обвинялись в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.⁶
- ✓ Поощрять расширение прав и возможностей женщин и ненасильственные средства защиты и учитывать весь спектр вопросов касательно безопасности женщин и меры по их решению, включая руководящую роль женщин и расширение прав и возможностей женщин, в планировании, осуществлении деятельности и отчетности в рамках миссий, а также в обсуждении политики по защите гражданского населения в контексте миротворческих операций.
- ✓ Нарастивать поддержку принципов защиты силами невооруженного гражданского персонала в охваченных конфликтом странах, включая организацию работы параллельно с миротворческими операциями.

ПОСТРОЕНИЕ ИНКЛЮЗИВНОГО И МИРНОГО ОБЩЕСТВА В ПОСТКОНФЛИКТНЫЙ ПЕРИОД

Государствам-членам и ООН следует:

- ✓ Принять меры к тому, чтобы процессам миростроительства на локальном уровне предшествовал подробный анализ местных условий, направленный на выявление программ, которые требуется принять в каждом конкретном случае, и проектов, которые будут особенно эффективными с точки зрения расширения прав и возможностей женщин в переживших вооруженный конфликт общинах. Следует избегать типовых программ.

ЗНАЧЕНИЕ РАСШИРЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН ДЛЯ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВА

Государствам-членам следует:

- ✓ Проводить консультации с женщинами — лидерами местных организаций, включая защитников прав человека женщин, относительно концессионных соглашений, заключаемых в ходе постконфликтного восстановления общества, и принять меры к тому, чтобы доля женщин во всех директивных органах,

занимающихся вопросами добычи природных ресурсов страны, составляла не менее 30 процентов.

ООН следует:

- ✓ Разработать программы экономического восстановления, направленные на расширение прав и возможностей женщин, борьбу с гендерными стереотипами (а не их усиление) и в перспективе — на исполнение женщинами преобразующей роли в экономике государства.
- ✓ Разработать программы, предусматривающие результативное участие в работе женщин, проживающих в сельской местности, оставшихся вдовами и ставших главами домохозяйств, и направленные на повышение их благосостояния.
- ✓ Разработать и начать применять на практике инструменты, отражающие гендерные аспекты и направленные на описание и анализ местных условий и рынка, с целью предложения женщинам возможностей заработка, которые соответствовали бы местным

особенностям, учитывали обстановку, сложившуюся в постконфликтный период, и способствовали расширению прав и возможностей женщин, а не усугублению их нищенского положения.

- ✓ Разработать руководство по реализации макроэкономической политики в постконфликтных странах, которая будет принимать во внимание гендерную проблематику и рассматривать в качестве приоритетного направления расходования средств восстановление системы оказания базовых услуг женщинам.
- ✓ Разработать программы экономического восстановления и макроэкономические меры с учетом гендерных вопросов и провести оценку воздействия, оказываемого ими на экономическую безопасность женщин и соблюдение их прав человека.

Государствам-членам и ООН следует:

- ✓ Ввести в качестве условия реализации всех программ экономического восстановления ООН эффективное и результативное участие женщин в процессах планирования и принятия решений.
- ✓ Разработать, реализовать и осуществлять мониторинг реализации программ экономического восстановления и макроэкономических мер с учетом гендерных вопросов, а также провести оценку воздействия, оказываемого ими на экономическую безопасность женщин.

ЖЕНЩИНЫ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ПОСТКОНФЛИКТНОГО ПЕРИОДА

Государствам-членам в постконфликтном периоде следует:

- ✓ Принять нормативно-правовые и политические меры, которые будут способствовать ликвидации дискриминации женщин в политической и общественной жизни страны, а также обеспечить предоставление женщинам равных возможностей для участия в работе новых, создаваемых в постконфликтный период органах управления. Сюда относится принятие временных специальных мер, направленных на ускорение достижения гендерного равенства в сфере принятия решений.
- ✓ Установить квоты на трудоустройство женщин в местных органах предоставления социальных услуг населению на уровне не менее 40 процентов.
- ✓ В период конфликта и после его завершения уделить

приоритетное внимание выдаче женщинам и девочкам документов, удостоверяющих личность, с тем чтобы они могли регистрироваться и голосовать в избирательных кампаниях, получить доступ к земле ресурсам и пользоваться услугами и льготами, предоставляемыми сферой социального обеспечения, включая получение образования и медицинское обслуживание.

- ✓ Принять меры по предоставлению адресных услуг женщинам и принимающих во внимание лежащее на них зачастую непропорционально тяжелое бремя заботы, включая выделение семьям пособий на детей, поощрение получения образования девочками, бесплатное и качественное медицинское обслуживание, в том числе в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, для беременных женщин и маленьких детей, а также иные меры, способствующие смягчению последствий выполнения женщинами неоплачиваемой работы и семейных обязанностей.

ООН следует:

- ✓ Продолжить работу по обеспечению технической поддержки проведения выборов в постконфликтных государствах, включающей в себя консультирование по принятию временных специальных мер. Фонды пакетного финансирования выборов должны направлять на поддержку участия в избирательных кампаниях женщин не менее 15 процентов выделяемых ими средств. Избирательным органам следует оказывать поддержку в их деятельности по разработке методов и процедур сбора данных с учетом гендерных аспектов и управлению данными с разбивкой по признаку пола.
- ✓ Оказывать техническую поддержку проведению реформ в сфере государственного управления и помогать правительствам внедрять методы обеспечения принципа гендерного равенства в различных сферах государственной гражданской службы.
- ✓ В условиях кризиса способствовать обеспечению доступа представительниц низовых женских объединений и лиц, отстаивающих права человека женщин, к участию в планировании и предоставлении населению базовых услуг, принимая во внимание последствия для безопасности женщин и несомое ими зачастую непропорционально тяжелое бремя заботы.

Государствам-членам и ООН следует:

- ✓ Предоставить женщинам — лидерам местных общин и руководителям национальных органов управления возможности для укрепления своего лидерского потенциала.

РЕФОРМИРОВАНИЕ СЕКТОРА БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОЦЕССЫ РАЗОРУЖЕНИЯ, ДЕМОБИЛИЗАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ

Государствам-членам следует:

- ✓ Обеспечить учет гендерных аспектов в реформе сектора безопасности и мероприятиях по разоружению, демобилизации и реинтеграции, добиваясь, чтобы в этих процессах не только нашло отражение пережитое женщинами во время конфликта, но и чтобы женщины принимали в них полноценное участие, а их права и интересы были реализованы должным образом.
- ✓ Разработать и внедрить стратегии расширения участия и предоставления руководящих ролей женщинам в вооруженных силах, полицейских подразделениях, оборонных учреждениях, пенитенциарной системе и судебных органах.
- ✓ Принять меры для обеспечения в реформированных органах сектора безопасности условий работы, учитывающих интересы семьи и свободных от дискриминации и всех форм домогательств и насилия, с целью достижения более широкого привлечения женщин и их удержания в штате сотрудников.
- ✓ Обеспечить проверку кандидатов на заполнение должностей в новых и реформированных вооруженных силах и полицейских подразделениях на предмет совершения ими в прошлом преступлений, связанных с сексуальным насилием и нарушением международных норм в области прав человека и положений гуманитарного права, обращая особое внимание на соблюдение конфиденциальности в отношении жертв сексуального насилия и на их защиту.

ООН следует:

- ✓ Включить проведение гендерного анализа и полный учет прав человека женщин в процессы планирования и реализации РСБ/РДР, с тем чтобы условия соответствующих программ не препятствовали участию в них женщин, а также чтобы предотвратить дальнейшее углубление вредных гендерных стереотипов и гендерной дискриминации и нарушение прав человека женщин вследствие реинтеграции.
- ✓ (Департаменту операций по поддержанию мира) Обеспечить создание в рамках планирования миссий программ РСБ/РДР с учетом гендерных аспектов, при условии выделения для них финансирования и квалифицированных кадровых ресурсов, а также регулярно отчитываться о реализации таких программ в докладах и брифингах для Совета Безопасности.

- ✓ Обеспечить участие женского негражданского персонала миротворческих миссий ООН в реализации программ РСБ/РДР, поскольку оно может сыграть ключевую роль в укреплении доверия населения. Особенно важно организовать такое участие в процессах проведения проверок и обеспечения безопасности пунктов демобилизации.

ООН и государствам-членам следует:

- ✓ Способствовать участию женщин-лидеров и представителей женских организаций во всех этапах реформирования сектора безопасности и реализации процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции.
- ✓ Обеспечить вовлечение в работу всех участников реформирования сектора безопасности, включая религиозных и нерелигиозных лидеров, представителей частных военных и охранных компаний, сотрудников надзорных органов, осуществляющих контроль за функционированием сектора безопасности, и должностных лиц пенитенциарной системы. Кроме того, следует привлекать мужчин и мальчиков к решению задачи укрепления гендерного равенства в рамках реформирования сектора безопасности и процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, и предотвращать случаи нарушения прав человека, включая сексуальные надругательства, и принимать соответствующие ответные меры.

ООН и другим службам следует:

- ✓ Обеспечить в рамках процесса реинтеграции работу по смягчению последствий травм, полученных пострадавшими, доступность психосоциальной поддержки и высокое качество оказания соответствующих услуг.

Государствам-членам, участникам конфликта и посредническим группам следует:

- ✓ Организовать присутствие на переговорах, связанных с заключением официальных мирных соглашений, экспертов по гендерным вопросам и проведению реформирования сектора безопасности и процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, с тем чтобы обеспечить участие женщин в реализации соответствующих программ.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ: МИРНОЕ РЕШЕНИЕ ОПЕРАТИВНЫХ И СТРУКТУРНЫХ ЗАДАЧ

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ НЕРАВЕНСТВА, РАСПРОСТРАНЕНИЯ ОРУЖИЯ, ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И МИЛИТАРИЗАЦИИ

Государствам-членам следует:

- ✓ В рамках обязательств государств-членов по осуществлению положения о противодействии гендерному насилию Договора о торговле оружием (ст. 7(4)) принять меры, обязывающие производителей оружия отслеживать случаи использования своей продукции в целях совершения насилия в отношении женщин и информировать власти о таких случаях.
- ✓ Выполнить все цели в области устойчивого развития, в том числе цель 5 по достижению гендерного равенства, цель 10 по сокращению неравенства внутри стран и между ними и цель 16 по построению миролюбивого и открытого общества, и обеспечить равный доступ женщин и девочек ко всем благам, возникающим результате выполнения этих целей, с уделением особого внимания их вовлечению в консультационные мероприятия, а также осуществление, контроль и подотчетность программ, связанных с повесткой дня в области устойчивого развития.
- ✓ Внедрить практику составления бюджета с учетом гендерных аспектов, в том числе на основе консультационных мероприятий с представителями гражданского общества, с целью реализации стратегии по решению проблемы милитаризации государственных бюджетов и привлечения внимания к дестабилизирующему влиянию этого явления с точки зрения мира и безопасности и прав женщин на международном уровне.

Государствам-членам, ООН и гражданскому обществу следует:

- ✓ Предоставить финансовую, техническую и политическую поддержку для проведения обучающих мероприятий и подготовки лидеров среди мужчин, женщин, мальчиков и девочек с целью пропаганды ненасильственных и немилитаризированных проявлений мужественности.
- ✓ Разработать образовательные стратегии, способствующие развитию культуры ненасильственного разрешения конфликтов в семьях и общественных местах.

Гражданскому обществу следует:

- ✓ Выработать инструменты сравнительного анализа для мониторинга инициатив, реализуемых производителями оружия, по принятию ответственности за использование своей продукции с учетом гендерных аспектов.

РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Государствам-членам, ООН, региональным и международным организациям следует:

- ✓ Обеспечить участие женщин и использование гендерных показателей и показателей сексуального и гендерного насилия (в том числе сексуального насилия в условиях конфликта) во всех механизмах раннего предупреждения, усилиях по предотвращению конфликтов и раннему реагированию, с возможностями взаимодействия с официальными каналами реагирования на местном, национальном, региональном и международном уровнях.
- ✓ Оказать поддержку проектам по дальнейшему сбору данных и повышению информированности относительно причинно-следственной связи между гендерным неравенством, уровнем насилия в отношении женщин и вероятностью развития насильственных конфликтов.

ТЕХНОЛОГИИ

ООН, государствам-членам и представителям гражданского общества следует:

- ✓ Сотрудничать с компаниями частного сектора в направлении разработки и использования новых технологий, повышающих уровень физической безопасности женщин и эффективность предотвращения конфликтов.
- ✓ Оказывать поддержку проектам по сбору данных о гендерном разрыве в использовании цифровых технологий и факторах, препятствующих и способствующих доступу женщин и девочек к ИКТ, особенно в условиях конфликтов и нестабильности.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАСИЛИЯ В ХОДЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА, РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ И ПОСРЕДНИЧЕСТВО ООН следует:

- ✓ В полном объеме выполнить рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, касающиеся посредничества, проведения консультационных мероприятий с организациями

гражданского общества, женщинами и девочками в затронутых конфликтами регионах.

- ✓ Выработать новые стратегии более систематического учета проблематики женщин, мира и безопасности в деятельности в рамках превентивной дипломатии, в том числе в механизмах раннего предупреждения, местных посреднических процессах и построении инфраструктуры поддержания мира.

Государствам-членам, ООН и гражданскому обществу следует:

- ✓ Объединить усилия, в том числе посредством предоставления финансовой, технической и политической поддержки, в целях расширения потенциала женских организаций гражданского общества по укреплению их роли в мониторинге избирательных процессов на уровне страны и отдельных общин, а также в предотвращении насилия, связанного с выборами, разрешения споров и реализации посреднических инициатив.

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И ДЕФИЦИТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

БОРЬБА С НАСИЛЬСТВЕННЫМ ЭКСТРЕМИЗМОМ И УВАЖЕНИЕ ПРАВ И НЕЗАВИСИМОСТИ ЖЕНЩИН И ИХ ОБЩИН

Государствам-членам, ООН и региональным организациям следует:

- ✓ Отделить программы по поддержке прав женщин от мероприятий по борьбе с терроризмом и экстремизмом, военного планирования и военных процессов. Любые усилия по расширению прав и возможностей женщин должны осуществляться в рамках оказания гражданского содействия собственно женщинам или организациям, в направлении деятельности которых входит защита прав человека и развитие.
- ✓ Не отступать от задачи защиты прав женщин и девочек и не допускать стереотипизации или секьюритизации женщин и девочек и их использования качестве инструмента при осуществлении усилий по борьбе со стратегиями насильственного терроризма.
- ✓ Сотрудничать с местными женщинами и организациями над приобщением женщин на всех уровнях и предоставить автономность и лидирующую роль местным женщинам в выборе собственных приоритетов и стратегий по борьбе с экстремизмом.

ООН, государствам-членам и представителям гражданского общества следует:

- ✓ При разработке, осуществлении и мониторинге стратегий, связанных с последствиями изменения климата и природными ресурсами, работать в партнерстве с женщинами и девочками с целью использования их локальных знаний и распространения информации через сетевые организации на уровне общин.

Государствам-членам следует:

- ✓ Сотрудничать с представителями гражданского общества в процессе разработки или совершенствования национальных планов действий по осуществлению резолюции 1325, чтобы по мере необходимости отразить роль реагирования на связанный с климатическими изменениями дефицит природных ресурсов и стихийные бедствия в усугублении конфликтов и выработать инклюзивные решения для устранения проблем безопасности, связанных с климатом и природными ресурсами.
- ✓ Выработать принципы управления природными ресурсами, учитывающие гендерные аспекты.

Государствам-членам, ООН, региональным организациям и гражданскому обществу следует:

- ✓ Укреплять потенциал женщин и девочек, в том числе матерей, женщин — лидеров общин и женщин — религиозных лидеров, а также женских объединений гражданского общества для участия в борьбе с насильственным экстремизмом с учетом местных реалий. Сюда можно отнести проведение специализированного обучения, мероприятия по содействию работе, обучение женщин — религиозных лидеров работе в качестве наставников для членов общин, расширение возможностей женщин по получению светского и религиозного образования для усиления их влияния в противостоянии экстремистской идеологии, поддержка школ матерей. Все эти меры по укреплению потенциала подлежат реализации через гражданские организации, при этом приоритеты и содержание программ должны определять женщины-миротворцы.
- ✓ Выделить ресурсы на проведение исследований и сбор данных о роли женщин в терроризме, в том числе с целью определения факторов, обуславливающих принятие ими радикальных взглядов и вступление

в террористические группировки, а также изучения влияния контртеррористических стратегий на их жизнь. Сюда следует включить влияние законов и норм, регулирующих борьбу с терроризмом, на деятельность женских организаций гражданского общества и доступ этих организаций к ресурсам, необходимым для осуществления действий, связанных с борьбой с насильственным экстремизмом.

- ✓ Обеспечить контроль и оценку всех мероприятий по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом с учетом гендерных факторов. Следует уделить особое внимание влиянию, оказываемому на женщин и девочек, в том числе посредством анализа гендерных показателей и сбора данных с разбивкой по признаку пола.

ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ: ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ

Всем соответствующим субъектам — государствам-членам, представителям гражданского общества, донорам и многосторонним организациям — следует:

- ✓ Обеспечить обобщение передового опыта, и способствовать внедрению глобальных стандартов разработки, мониторинга и осуществления высокоэффективных национальных планов действий и других инструментов по продвижению проблематики женщин, мира и безопасности на основе опыта и знаний, наработанных в следующих областях: а) лидерство и координация; б) вовлечение организаций гражданского общества и сотрудничество с ними; в) расчет затрат и финансирование; г) контроль и оценка; д) гибкость в адаптации к новым условиям.
- ✓ Усилить механизмы национальной и глобальной отчетности в рамках отслеживания хода разработки и осуществления национальных планов действий с целью повышения прозрачности и упрощения процесса обмена знаниями и наращивания передовой практики.

Государствам-членам следует:

- ✓ Обеспечить поддержку и финансирование инклюзивных процессов, инструментов социальной ответственности и инициатив по локализации с целью достижения синергии усилий, предпринимаемых на глобальном, национальном и местном уровнях, а также создать условия для того, чтобы мнения наиболее пострадавших

Государствам-членам и ООН следует:

- ✓ Разработать программы вывода, реабилитации и реинтеграции, учитывающие гендерные факторы и направленные на конкретные потребности женщин и девочек. Опирайтесь на накопленный опыт инициатив по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДР) в рамках решения вопросов женщин, мира и безопасности.

ООН следует:

- ✓ Обеспечить привлечение необходимых специалистов по гендерным вопросам для реализации механизмов и процессов привлечения к ответственности, обязательных для предотвращения насильственного экстремизма и реагированию на его проявления.

и маргинализированных слоев населения были отражены в разработке соответствующих мер и отслеживании хода осуществления планов.

- ✓ Обеспечить наращивание потенциала и поддержку деятельности по разработке, финансированию, осуществлению и контролю выполнения национальных планов действий в охваченных конфликтами странах, где отсутствуют необходимые ресурсы для инициирования и реализации процесса по разработке и осуществлению национального плана действий, через установление партнерских связей, двустороннее и многостороннее сотрудничество, в том числе по линиям Север — Юг и Юг — Юг, а также трехстороннее сотрудничество и взаимодействие с гражданским обществом.

ООН следует:

- ✓ Содействовать формированию Постоянным комитетом ООН по вопросам женщин, мира и безопасности всеобъемлющей и доступной базы данных национальных планов действий в целях обмена надлежащими практиками, полученным опытом, а также обеспечения прозрачности и подотчетности.
- ✓ Обеспечить включение в сферу ответственности специалиста на новой должности помощника Генерального секретаря по вопросам кризисных ситуаций и конфликтов на базе структуры «ООН-женщины» особые задачи по контролю и подготовке докладов о ходе реализации национальных планов действий.

ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Государствам-членам следует:

- ✓ Обеспечить достаточное финансирование и укрепить политическую волю для эффективного осуществления региональной политики и планов действий по вопросам женщин, мира и безопасности, а также других взаимосвязанных направлений политики, секторальных планов действий и стратегий.
- ✓ Поддерживать и финансировать присутствие и эффективное участие организаций гражданского общества в процессах принятия решений на региональном уровне.

Региональным организациям следует:

- ✓ Назначить представителей по решению проблем женщин, мира и безопасности высокого уровня с целью содействия осуществлению планов на региональном уровне, основываясь на опыте АС и НАТО.
- ✓ Создать для женщин-лидеров и организаций гражданского общества каналы для систематического участия в предотвращении конфликтов и деятельности по миростроительству, осуществляемых региональными организациями, в том числе путем создания региональных консультативных органов женщин-лидеров движений за мир.
- ✓ Нарращивать региональный потенциал для мониторинга

и формирования отчетности о ходе осуществления повестки дня по проблемам женщин, мира и безопасности.

- ✓ Усилить участие и взаимодействие с международными и региональными механизмами защиты прав человека с целью обеспечения всеобъемлющего учета прав человека женщин, играющих основополагающую роль в соответствующей повестке дня по вопросам женщин, мира и безопасности.
- ✓ Сформировать сеть советников и координаторов по правам человека женщин и гендерным вопросам для дальнейшей актуализации гендерных аспектов по всем направлениям работы.

Региональным организациям и ООН следует:

- ✓ Обеспечить сотрудничество для формирования каналов перенятия опыта и обмена информацией относительно гендерных приоритетов и нерешенных проблем, связанных с осуществлением повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, в том числе путем интеграции таких проблем в совместные диалоги и межправительственные совещания по вопросам сотрудничества между ООН и региональными организациями в сферах миротворческой деятельности, превентивной дипломатии, поддержания мира и миростроительства, например в рамках регулярно планируемых совещаний Совета Безопасности ООН с АС и ЕС.

ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ: ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В целях более успешного содействия осуществлению повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности после 2015 года, в том числе выполнения последующих действий в соответствии с выводами настоящего доклада и учитывающих гендерные аспекты рекомендаций, предоставленных по результатам соответствующих обзоров и процессов высокого уровня, ООН следует принять ряд мер в нескольких областях, в том числе:

Меры обеспечения контроля и подотчетности

Обеспечить унификацию, усиление и конкретизацию существующих мер контроля и подотчетности (в частности, стратегических рамочных программ и показателей) по вопросам женщин, мира и безопасности и гуманитарным вопросам посредством:

- ✓ учета новых разработок и методик в области гендерной статистики, систем управления информацией и новых приоритетов на основе мониторинга данных, осуществленного к настоящему моменту;
- ✓ исключения дублирования функций и концентрации усилий на наиболее релевантных для выполнения обязательств задачах;
- ✓ обеспечения возможностей оценки показателей, сбора данных и применения к каждому показателю согласованных всеми сторонами методических указаний, соответствующих международным статистическим стандартам;
- ✓ разработки и внедрения прозрачных механизмов отчетности и обеспечения соблюдения требований к

регулярному предоставлению отчетности для основных субъектов;

- ✓ интеграции общесистемных обязательств в области женщин, мира и безопасности в политические нормы, стратегии, планы и инструменты контроля и оценки всех структур ООН, ведущих деятельность в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях;
- ✓ наращивания финансового и технического потенциала структур ООН, в том числе в полевых миссиях и страновых группах, для регулярного сбора и анализа статистики по вопросам женщин, мира и безопасности и представления докладов на ее основе в сотрудничестве, где это необходимо, с системами национальной статистики и для использования такой статистики для подготовки докладов, заявлений, программ, бюджетов, а также осуществления поставленных задач;
- ✓ своевременного обмена гендерно-дифференцированной информацией в форматах шифротелеграмм, периодических обновлений, через механизмы отчетности и системы раннего предупреждения между всеми основными субъектами, в том числе полевыми миссиями ООН и страновыми группами.

Гендерный баланс

Ускорить осуществление мер по достижению гендерного равенства в кадровом составе Организации на всех уровнях посредством:

- ✓ устранения препятствий для найма, продвижения по карьерной лестнице и удержания женщин на всех категориях и уровнях должностей, а также, при поддержке государств-членов, инвестирования средств в осуществление рекомендаций, сформулированных в предыдущих обзорах и докладах Генерального секретаря о прогрессе с точки зрения уровня представленности женщин в системе ООН
- ✓ включения целей по достижению гендерного баланса в качестве показателей личной эффективности во все договоры с сотрудниками, занимающими руководящие должности (цели по достижению гендерного баланса в листе оценки кадровой работы должны ежеквартально пересматриваться на уровне руководства миссий и страновых групп);
- ✓ инвестирования средств в повышение уровня комфорта и безопасности жизни и работы в миссиях для женщин (например, предоставление женщинам возможностей проводить время в семье и получать отпуска с учетом семейных обстоятельств, обеспечение надлежащих и соответствующих требованиям объектов и помещений для женщин — от казарм и санузлов до объектов

социальной сферы и мест для отдыха, специальных медицинских и гинекологических пунктов) и более эффективного информирования кандидатов-женщин о предусмотренных контрактами преимуществах, а также расширение охвата информирования относительно условий жизни и работы в миссиях по поддержанию мира;

- ✓ содействия повышению уровня представленности женщин среди национального персонала миссий, работающего по контракту, с помощью программ и служб ухода за детьми и пересмотра критериев профессионального опыта женщин в тех странах, где их доступ к образованию или рынку труда ограничен;
- ✓ активного наставничества и обучения женщин на должностях уровня P2-P4 в целях карьерного продвижения и их подготовки к работе на руководящих позициях;
- ✓ повышения гибкости в ряде требований до достижения гендерного равенства в кадровом составе: например, возможность для сотрудников уровня P5 претендовать непосредственно на должности уровня D2, если они соответствуют требованиям к должностям D1, а сотрудникам уровня D1 — на должности ПГС, пересмотр политики невозврата, согласно которой сотрудник уровня D2 на определенный срок лишается права возврата в организацию ООН, где он работал первоначально, после перехода на позицию главы или заместителя главы миссии;
- ✓ проведения аудита миссий, находящихся в состоянии стагнации или регрессии, введения системы санкций и поощрений за выполнение и невыполнение поставленных целей и обеспечения подотчетности руководителей за прогресс в достижении или недостижении целей по гендерному балансу;
- ✓ в связи с высокой частотой увольнения из организации женщин, имеющих супругов, но не имеющих детей, — посредством тщательного изучения возможности введения третьей категории мест службы, подходящих для бездетных пар или персонала, имеющего здоровых совершеннолетних иждивенцев;
- ✓ обеспечения учета гендерных аспектов во всех обзорах и назначения в обзорах и панелях высокого уровня большего числа женщин.

Лидерство

Обеспечение подотчетности высшего руководства за выполнение обязательств в области женщин, мира и безопасности, в том числе рекомендаций настоящего исследования, посредством:

- ✓ включения конкретных показателей эффективности в договоры между Генеральным секретарем и его/ее специальными посланниками, представителями, советниками и другими руководителями высшего звена и пересмотра описаний полномочий таких руководителей с учетом высшего приоритета проблематики женщин, мира и безопасности (эта рекомендация также касается постоянных координаторов в охваченных конфликтами странах);
- ✓ всестороннего выполнения обязательств, содержащихся в Плате действий системы ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и достижение значимого прогресса по всем показателям к 2017 году;
- ✓ включения результатов анализа гендерных проблем и вопросов, связанных с конфликтами и кризисами, на постоянной основе в тематические и страновые брифинги и доклады, представляемые Совету Безопасности и другим ключевым органам ООН.
- ✓ Усилить гендерную архитектуру ООН для содействия всестороннему участию женщин в усилиях по укреплению мира и безопасности путем расширения базы поддержки проводимой миссиями работы в гендерной области и максимально эффективного использования имеющихся ресурсов, налаживания официального взаимодействия между ДОПМ, ДПВ и структурой «ООН-женщины» с целью получения миссиями доступа к технической, политической экспертизе и экспертизе в области разработки политики. Это позволит структуре «ООН-женщины» использовать доступные ресурсы, потенциал, экспертизу и кадры в своей руководящей роли по проблематике женщин, мира и безопасности с целью поддержки соответствующих направлений деятельности миссий по поддержанию мира.
- ✓ Осуществить пилотные проекты в рамках двух задач, одной из которых является эффективная интеграция структуры «ООН-женщины» в миссии, в том числе развитие реестров, совместный подбор и обучение персонала, поддержка через профессиональные сообщества, расширение возможностей быстрого развертывания и технической поддержки. Специальный представитель Генерального секретаря принимает окончательные решения о найме персонала, как и общую ответственность, при этом формируется линейный порядок подчинения СПГС с возможностью доступа к структуре «ООН-женщины» для обмена информацией, а специалисты по гендерным вопросам получают техническую поддержку и контакт со структурой, ответственной за вопросы гендерного равенства.⁷ Такая модель требует тщательного мониторинга и нуждается в оценке возможных проблем и положительных результатов спустя два года после запуска.

Гендерная архитектура

- ✓ Обеспечить участие экспертов по гендерным вопросам в работе миссий на высшем уровне принятия решений и во всех основных подразделениях путем введения должностей старших советников по гендерным вопросам во всех миссиях по поддержанию мира с первых дней их работы и на протяжении всего срока их деятельности (такие советники должны работать непосредственно в канцелярии СПГС и иметь доступ к универсальной гендерной экспертизе во всех технических подразделениях миссии, например в области верховенства права, прав человека, РДР, реформы сектора безопасности и выборов).
- ✓ (Рекомендация государствам-членам.) Инвестировать средства в поддержку деятельности групп по гендерным вопросам в ДОПМ и ДПВ в Центральных учреждениях с целью увеличения объема доступных ресурсов, повышения уровня должностей и численности персонала, включения минимального количества позиций в регулярный бюджет и обеспечения должного внимания к размещению этих групп в Канцелярии Заместителя Генерального секретаря.
- ✓ (Рекомендация государствам-членам.) Инвестировать средства в поддержку страновых отделений структуры «ООН-женщины» в ситуациях конфликтов для оказания, в частности, последующей поддержки женским организациям и женщинам-лидерам и усиления деятельности ООН по осуществлению ее обязательств в вопросах женщин, мира и безопасности.
- ✓ (Рекомендация Секретариату) Изучить возможность создания совместных со структурой «ООН-женщины» реестров для быстрого и целенаправленного привлечения технической экспертизы по гендерным вопросам и предложить новые способы использования уже существующих реестров, находящихся в ведении различных органов, фондов и программ.
- ✓ Ввести должность помощника Генерального секретаря при структуре «ООН-женщины», в обязанности которого будет входить деятельность в зонах конфликтов, кризисов и чрезвычайных ситуациях под руководством Исполнительного директора структуры «ООН-женщины», с выделением на эти цели специального бюджета. Создание такой позиции способно стимулировать осуществление приведенных в настоящем исследовании рекомендаций, расширить описанные в нем надлежащие практики разработки программ и усилить работу структуры «ООН-женщины» на местах в условиях конфликтов и чрезвычайных ситуаций при поддержке государств-членов и других партнеров.

ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ: СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

СМИ следует:

- ✓ Придерживаться обязательства с предельной точностью отображать женщин и мужчин во всем многообразии их ролей в условиях разворачивающихся конфликтов и постконфликтных ситуациях, в том числе в качестве посредников в предотвращении конфликтов и экспертов в области миротворчества и миростроительства.
- ✓ Расширить представительство и учет мнений женщин в отделах новостей, в процессе принятия решений и на руководящих должностях.
- ✓ Отслеживать содержание программ средств массовой информации, включая информацию, которая может нанести вред жертвам сексуального насилия в условиях конфликта или заклеить их как таковых и принимать особые меры защиты при подготовке сюжетов о женщинах и детях.
- ✓ Разработать под эгидой работников средств массовой информации этический кодекс для работников средств массовой информации, который мог бы служить руководством по освещению сложных и деликатных вопросов.

Государствам-членам следует:

- ✓ Гарантировать защиту, в случае возникновения такой

угрозы, репутации и жизни женщин и мужчин — защитников прав человека и журналистов путем укрепления нормативно-правовой базы, обеспечения безопасности и решения проблемы безнаказанности правонарушителей.

- ✓ Разработать и применять законы и механизмы для предотвращения и расследования преступлений, связанных с преследованиями, угрозами и агрессивными выступлениями, публикуемыми в сети Интернет и на мобильных платформах, а также для наказания лиц, виновных в их совершении.
- ✓ Назначать больше женщин в СМИ и государственные информационные агентства и выделять средства на повышение уровня участия женщин и их руководящей роли в медийных инициативах, включая народное радио, в нестабильных регионах и странах, переживающих или переживших конфликт.

Всем субъектам следует:

- ✓ Поддерживать инициативы по расширению профессиональной подготовки в области составления отчетности по гендерной проблематике и использования, создания и распространения медийных материалов, принимая во внимание, что некоторые женщины имеют ограниченный доступ к активам и ИКТ и ограничения на передвижение.

ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ: ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

ООН, региональным организациям и соответствующим государствам-членам следует:

- ✓ Институционально закрепить участие гражданского общества и затронутых конфликтом женщин, в том числе на низовом уровне, в местных, национальных и глобальных процессах принятия решений, включая разработку, осуществление и мониторинг национальных планов действий.
- ✓ Обеспечить проведение содержательных консультационных мероприятий с женщинами в ходе мирных процессов и прямое участие женщин в этих процессах, а также обеспечить финансирование и безопасность их участия в переговорах.
- ✓ Учредить, финансировать и поддерживать механизмы обмена знаниями для обеспечения своевременного и

прозрачного обмена информацией между гражданским обществом и правительством, прилагая особые усилия по охвату и привлечению местных общин.

- ✓ Создать и поддерживать, закрепить законодательно и на практике безопасную и благоприятную обстановку, которая обеспечит доступ к правосудию, подотчетность и положит конец безнаказанности в отношении нарушений прав человека, направленных против защитников гражданского общества и защитников прав человека женщин, чтобы они могли действовать без преград и опасений и в полной мере осуществлять свои права на свободу мнений и их выражение, свободу объединений и мирных собраний.

Женским организациям гражданского общества и движениям следует:

- ✓ Создать стратегические союзы между сетевыми организациями гражданского общества для укрепления электората и оказания влияния на новые глобальные, региональные и национальные проблемы, касающиеся прав человека, устойчивого развития и мира и безопасности.
- ✓ Разработать совместные стратегии информационно-пропагандистской деятельности.
- ✓ Расширить взаимодействие с многосторонней системой, в частности, в проведении универсального периодического обзора и в работе механизмов договорных органов, чтобы привлечь внимание к осуществлению повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, и элементов прав человека, которые лежат в ее основе.

ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ: ДАННЫЕ И СТАТИСТИКА

Международным организациям, занимающимся вопросами женщин, мира и безопасности, следует:

- ✓ Провести обзор и пересмотреть существующие механизмы наблюдения в отношении вопросов женщин, мира и безопасности с целью устранения дублирования и повышения измеримости и значимости показателей.
- ✓ Сформировать под эгидой Постоянного комитета ООН по вопросам женщин, мира и безопасности партнерство, состоящее из лиц, ответственных за подготовку данных на международном, региональном и национальном уровнях, с целью создания интерактивной базы данных, содержащей сведения о гендерных аспектах, конфликтах и кризисах, для консолидации и распространения имеющихся данных.
- ✓ Использовать базу данных, содержащую сведения о гендерных аспектах, конфликтах и кризисах, в качестве источника информации для разработки программ и содействия обмену знаниями и передовой практикой.
- ✓ Продолжить распространение данных посредством использования онлайн-хранилища.
- ✓ Направить усилия по наблюдению за решением вопросов женщин, мира и безопасности на измерение результатов и влияния на местах. Для этого:
 - оказывать техническую и финансовую помощь национальным системам статистического учета и организациям гражданского общества, работающим во взаимодействии с этими системами над

подготовкой статистических данных о женщинах, мире и безопасности;

- расширять сотрудничество с существующими механизмами координации статистического учета на международном уровне, в том числе под эгидой Статистической комиссии ООН и в рамках подготовки к наблюдению за достижением целей в области устойчивого развития;
- привлекать экспертов в области статистики из соответствующих организаций.

Национальным правительствам следует:

- ✓ Уделять первостепенное внимание подготовке статистических данных о женщинах, мире и безопасности, в том числе путем выделения достаточных финансовых, технических и людских ресурсов, их интеграции в существующие усилия по статистическому учету и обеспечения их использования для разработки политики.
- ✓ Обеспечить систематическую разбивку значимых национальных статистических данных по признаку пола и другим ключевым переменным и своевременную их подачу в международную систему статистического учета.
- ✓ Включить гендерную статистику в рабочие программы существующих механизмов координации статистического учета, занятых в вопросах государственного управления, мира и безопасности.

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Совету Безопасности следует:

- ✓ Создать неофициальную группу экспертов, которая будет заниматься увеличением объема сбора информации,

мониторингом и укреплением потенциала системы ООН в целом. На начальном этапе своей работы такой группе следует сосредоточить внимание на 3–4 странах, что позволит ей вести всесторонний и адресный

мониторинг последовательного осуществления Советом резолюции 2122, в том числе обеспечение включения информации о женщинах, мире и безопасности во все предоставляемые Совету доклады и проводимые для него брифинги, а также направление представителям старшего руководства соответствующих вопросов о ходе реализации данных задач.

- ✓ Расширять каналы передачи информации от Совета по правам человека и связанных с ним структур, в том числе от мандатариев, полномочия которых связаны с урегулированием конфликтов, и от комиссий по расследованию и других органов, занимающихся установлением фактов, с целью получения ценных источников информации, которая будет использована в работе Совета и включена в принимаемые им итоговые документы. Кроме того, следует внедрить в работу применение более последовательных подходов, в том числе — регулярно проводить заседания по формуле Аррии с участием членов Совета Безопасности и созданных Советом по правам человека комиссий по расследованию ситуаций, складывающихся в отдельных странах.
- ✓ Регулярно приглашать к участию в брифингах представителей организаций гражданского общества, включая, в частности, женские организации, причем не только для обсуждения тематических вопросов, но и в ходе рассмотрения общих ситуаций по различным странам.
- ✓ Обеспечить более широкие возможности для проведения гендерного анализа в странах, охваченных конфликтами, и повысить эффективность его проведения (см. главу 10 *Основные субъекты: Организация Объединенных Наций*).
- ✓ Расширить обязанности по предоставлению отчетов о ситуациях в конкретных странах для руководителей высокого уровня системы ООН, деятельность которых сосредоточена на решении вопросов женщин, мира и безопасности (см. главу 10 *Основные субъекты: Организация Объединенных Наций*).
- ✓ Обеспечить систематическое включение старшими руководителями миссий анализа ситуации в области женщин, мира и безопасности во все предоставляемые ими доклады и регулярно проводимые брифинги (в соответствии с требованиями резолюции 2122).
- ✓ Последовательно включать рассмотрение гендерных вопросов в программы выездных миссий, причем заниматься их решением в приоритетном порядке и в самом начале визита.
- ✓ Расширить круг членов Совета, занятых работой над вопросами женщин, мира и безопасности, за счет

избираемых членов, которые будут выполнять при этом соведущую роль.

- ✓ Обеспечить участие членов Совета, также входящих в состав Пятого комитета Генеральной Ассамблеи, в принятии положительных решений о выделении ресурсов, необходимых для осуществления гендерных компонентов мандатов, предоставляемых Советом.
- ✓ Периодически запрашивать Специальных представителей Генерального секретаря предоставлять специальные страновые доклады о ходе осуществления поставленных перед ними в рамках их мандатов задач в области женщин, мира и безопасности. Такая мера даст возможность проведения коллективного рассмотрения, принятия решений и реализации действий на уровне отдельных стран, параллельно предоставляя Совету более глубокие и содержательные данные о конкретных ситуациях.
- ✓ Укрепить работу комитетов по санкциям за счет:
 - повышения эффективности использования существующих режимов санкций для поддержания тематических направлений, признанных приоритетными по результатам проведенного на высоком уровне обзора санкций и включающих в себя вопросы женщин, мира и безопасности, а также возможного дополнения санкций, установленных для конкретных стран, тематическими режимами, направленными на устранения международных угроз, таких, как сексуальное насилие в условиях конфликта, торговля людьми и грубые нарушения прав женщин;
 - расширения критериев для включения в перечень других соответствующих режимов санкций, связанных с систематическим совершением сексуального и гендерного насилия и нападения, специально направленных на женщин;
 - стимулирования обмена информацией между Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, структурой «ООН-женщины» (в надлежащих случаях) и всеми соответствующими комитетами по санкциям и связанными с ними группами экспертов;
 - предъявления официального требования о включении в состав групп экспертов, поддерживающих деятельность комитетов по санкциям, специалистов по гендерным вопросам — в соответствии с рекомендациями, подготовленными по результатам проведения на высоком уровне обзора санкций и предлагающими Генеральной Ассамблее выделить дополнительные ресурсы на

обеспечение санкционных органов и работающих с ними групп экспертов необходимыми для укрепления их потенциала техническими, лингвистическими и основными профессиональными навыками;

- включения требования о соблюдении прав женщин в качестве критерия для исключения из перечня режимов санкций, направленных против политических сторон, заинтересованных в срыве

мирного процесса, которые, в конечном итоге, могут оказаться необходимыми для реализации найденных политических решений;

- обеспечения систематического включения информации о конкретных гендерных последствиях санкций во все доклады по введению соответствующих режимов.

УКРЕПЛЕНИЕ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ МЕХАНИЗМАМИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И РЕЗОЛЮЦИЯМИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ПО ВОПРОСАМ ЖЕНЩИН, МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Государствам-членам следует:

- ✓ Ратифицировать КЛДОЖ, отменить оговорки к КЛДОЖ, полностью осуществить КЛДОЖ и сообщать об исполнении обязательств, касающихся женщин, мира и безопасности, в регулярных докладах Комитету КЛДОЖ и другим договорным органам.
- ✓ Представлять доклады об исполнении обязательств, касающихся женщин, мира и безопасности в ходе универсального периодического обзора; участвовать в обзоре других государств путем запроса информации об исполнении ими этих обязательств; учредить национальные механизмы отчетности и последующего отслеживания исполнения рекомендаций, направленных по результатам универсального периодического обзора и выполнения других механизмов защиты прав человека.
- ✓ Поощрять представление организациями гражданского общества независимых параллельных докладов и обеспечивать финансовую поддержку их участия в процессе универсального периодического обзора и обзоров, проводимых другими договорными органами по правам человека.
- ✓ Предоставлять многостороннюю и двустороннюю помощь и политическую поддержку региональным и национальным механизмам защиты прав человека, а также обеспечивать их независимость для устранения нарушений прав женщин в условиях конфликта и полностью выполнять решения и рекомендации этих учреждений.

Гражданскому обществу следует:

- ✓ Представлять параллельные доклады договорным органам и в ходе универсального периодического обзора,

особо отмечая обязательства государств, касающиеся женщин, мира и безопасности.

- ✓ Работать с пострадавшими от конфликта женщинами и девочками, намеревающимися подать жалобы о нарушениях индивидуальных прав в договорные органы и региональные, субрегиональные и национальные органы, реализующие механизмы защиты прав человека.

Комитету КЛДОЖ (и, если применимо, иным договорным органам по правам человека) следует:

- ✓ Опрашивать страны, по которым проводится обзор, об исполнении ими обязательств по Конвенции, касающихся женщин, мира и безопасности.
- ✓ Поощрять и поддерживать предоставление гражданским обществом страновой информации для целей подготовки докладов государствами-участниками, в том числе по исполнению обязательств государств, касающихся женщин, мира и безопасности.
- ✓ Рассмотреть возможность расширения функции представления дополнительной отчетности и проведения специальных сессий, посвященных рассмотрению отдельных стран, находящихся в состоянии конфликта, и исполнения ими Общей рекомендации № 30.

Системе специальных процедур Совета по правам человека, комиссиям по расследованию и миссиям по установлению фактов следует:

- ✓ Включить анализ конфликтов и гендерный анализ в свою работу в охваченных конфликтом странах, в том числе в рамках мандатов комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ ПО ВОПРОСАМ ЖЕНЩИН, МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Государствам-членам, ООН и гражданскому обществу следует:

- ✓ Установить конкретные количественные цели, такие как, например, цель ООН по направлению 15 процентов средств, выделенных на деятельность в области миростроительства, на осуществление проектов, главной задачей которых является удовлетворение особых потребностей женщин и содействие гендерному равенству.
- ✓ Создать во всех субъектах финансирования системы, способствующие повышению прозрачности и усилению подотчетности за счет отслеживания расходования средств на проекты по всестороннему продвижению принципов гендерного равенства, в том числе в области мира и безопасности и в условиях чрезвычайных ситуаций. Для осуществления этой задачи — укрепить потенциал всех субъектов по контролю и оценке результатов финансирования.
- ✓ Увеличить объемы прогнозируемого, доступного и гибкого финансирования для женских организаций гражданского общества, работающих в сфере поддержания мира и безопасности, на всех уровнях посредством специальных инструментов финансирования, таких как новый глобальный инструмент ускорения для приобщения женщин к вопросам мира и безопасности и гуманитарным вопросам.
- ✓ Поддерживать участие женщин в конференциях доноров с целью обеспечения соответствия предпринимаемых действий потребностям женщин на местах.
- ✓ Укреплять потенциал национальных правительств в нестабильных и охваченных конфликтами государствах для составления бюджетов с учетом гендерных аспектов и обеспечения соответствия планирования на национальном уровне целям в области достижения гендерного равенства.
- ✓ Провести всеобъемлющий анализ рисков относительно взаимосвязи гендерных вопросов и конфликтов (в том числе оценку уязвимости), результаты которого направить для учета при разработке, расчете затрат и осуществлении всех действий по урегулированию конфликтных ситуаций.

Государствам-донорам и объединениям доноров следует:

- ✓ Внедрить цель ООН по направлению 15 процентов средств, выделенных на деятельность в области

миростроительства, на осуществление проектов, главной задачей которых является содействие гендерному равенству, и установить этот показатель в качестве первоначального, но не окончательного.

Гражданскому обществу следует:

- ✓ Улучшить координацию действий по равномерному распределению донорской помощи, выделяемой на поддержку ориентированных на продвижение гендерного равенства мероприятий, во всех нестабильных государствах и государствах с нестабильной экономикой.
- ✓ Значительно увеличить объем ассигнований на специальные финансовые механизмы, ориентированные на поддержку гендерного равенства, защиту и расширение прав и возможностей женщин, такие как Фонд гендерного равенства ООН, Целевой фонд ООН в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, Фонд ООН для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта (Программа действий ООН) и новый глобальный инструмент ускорения для приобщения женщин к вопросам мира и безопасности и гуманитарным вопросам.
- ✓ Пересмотреть структуру бюджетов и перейти от проектного планирования к долгосрочному наращиванию потенциала как для государственных, так и негосударственных субъектов.

ООН следует:

- ✓ Активизировать усилия по достижению и превышению обозначенного Генеральным секретарем «гендерного показателя» на уровне 15 процентов для финансирования миростроительной деятельности с учетом принципов гендерного равенства. Выполнение этого показателя должно быть включено в аттестационные договоры с сотрудниками, занимающими старшие должности в системе ООН на местах, в миссиях и вне миссий, и подкреплено созданием расширенной системы отслеживания достигнутого прогресса;⁸
- ✓ Выделить 100 млн долл. США или один процент (в зависимости от того, какая из этих сумм больше) от общего бюджета на операции по поддержанию мира в Фонд миростроительства⁹ и далее обеспечить, чтобы не менее 15 процентов от этих средств было направлено на проекты по миростроительству, способствующие достижению гендерного равенства.

ССЫЛКИ

1. Документ «Призыв к действию по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек», а также вытекающие из него письменные обязательства государств-членов, представляют собой любопытную модель продвижения и выполнения этих обязательств. "A Call to Action on Gender and Humanitarian Reform: From the Call to Action on Violence Against Women and Girls in Emergencies to the World Humanitarian Summit", Policy Brief (организация CARE International, сентябрь 2014 г.).
2. Обучение может быть опробовано в рамках новой академии по руководству гуманитарными операциями, а его основой может стать курс Межучрежденческого постоянного комитета по обеспечению гендерного равенства в рамках гуманитарной деятельности, прохождение которого в настоящее время является добровольным, а преподавание практически в полном объеме выполняется представителями НПО, а не сотрудниками ООН.
3. Даже если только некоторые категории расходов относятся к гендерным аспектам и подлежат финансовому контролю, эксперты по составлению бюджета для операций по поддержанию мира с учетом гендерных аспектов должны быть в состоянии определить этот факт и порекомендовать методологию, а также указать, на что следует обратить особое внимание: структуру бюджета, контроль расходов или (предпочтительно) и то, и другое.
4. Доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (2015 г.), 101.
5. Доклад Генерального секретаря «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств», док. ООН A/69/779 (Генеральная Ассамблея ООН, 13 февраля 2013 г.).
6. Выдержка из доклада 2014 г. Рабочей группы ООН по вопросу об использовании наемников (A/69/338), пп. 80, 82–83. Несмотря на то, что рекомендации Рабочей группы, относятся только к подрядчикам, оказывающим услуги по обеспечению безопасности для ООН, в этом случае их следует применять ко всем видам подрядчиков ООН.
7. «Структура ООН-женщины» продолжит участие в работе страновой группы ООН для обеспечения более прочных горизонтальных связей между миссией и страновой группой в вопросах гендерного равенства и формирования основы для передачи ответственности после возможного завершения миссии страновой группе и, что особенно важно, местным субъектам. Этот пилотный проект требует тщательного мониторинга с целью оценки достигнутого успеха и возникающих проблем.
8. Доклад Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций (2015 г.), п. 182.
9. Там же, п. 171.